



Администрация  
Нарьян-Мара



# СБОРНИК

НОРМАТИВНЫХ  
ПРАВОВЫХ АКТОВ  
ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
“ГОРОД НАРЬЯН-МАР”

№ 63-65  
2 декабря 2020



**СОВЕТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД НАРЬЯН-МАР»**

17-я сессия IV созыва

**РЕШЕНИЕ**

**О назначении публичных слушаний по проекту решения  
«Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования  
«Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года»**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», Положением «О порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар», утвержденным постановлением Совета городского округа «Город Нарьян-Мар» от 13.04.2006 № 56-п, Совет городского округа «Город Нарьян-Мар» РЕШИЛ:

1. Провести публичные слушания по проекту решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года» (прилагается).
2. Назначить проведение публичных слушаний на 17 часов 10 декабря 2020 года в актовом зале Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», расположенном по адресу: г. Нарьян-Мар, ул. им. В.И. Ленина, д. 12. Ответственным за организацию и проведение публичных слушаний определить Управление экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».
3. Опубликовать проект решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года» в средствах массовой информации для его обсуждения.
4. Установить следующий порядок учета предложений по проекту решения:
  - 4.1. Граждане и юридические лица вправе вносить в Администрацию муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» предложения по проекту решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года» в течение 10 дней с даты его опубликования. -
  - 4.2. Учет предложений по проекту решения ведется управлением экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» по мере их поступления.
5. Жителям муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», желающим выступить на публичных слушаниях, необходимо не позднее 9 декабря 2020 года подать соответствующее заявление об участии в публичных слушаниях в письменном виде, в том числе путем направления обращений на официальный адрес электронной почты, через Интернет – приемную на официальном сайте, а также через портал государственных и муниципальных услуг.
6. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Глава городского округа  
«Город Нарьян-Мар»

Председатель Совета городского округа  
«Город Нарьян-Мар»

\_\_\_\_\_ О.О. Белак

\_\_\_\_\_ Ю.И. Суський

г. Нарьян-Мар  
26 ноября 2020 года  
№ 140-р

Приложение  
к решению Совета городского округа  
«Город Нарьян-Мар»  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ р

**ПРОЕКТ**

**СОВЕТ ГОРОДСКОГО ОКРУГА «ГОРОД НАРЬЯН-МАР»**

\_\_\_-я сессия IV созыва

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования  
«Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Совет городского округа «Город Нарьян-Мар» РЕШИЛ:

1. Утвердить Стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года (Приложение).

2. Настоящее решение вступает в силу после его официального опубликования.

Глава городского округа  
«Город Нарьян-Мар»

Председатель Совета городского округа  
«Город Нарьян-Мар»

\_\_\_\_\_ О.О. Белак

\_\_\_\_\_ Ю.И. Суський

г. Нарьян-Мар  
\_\_\_\_\_ 2020 года  
№ \_\_\_\_\_ -р

Приложение  
к решению Совета городского округа «Город Нарьян-  
Мар»  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ р

## Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года

### ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально – экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» утверждается на период до 2030 года (далее – Стратегия) и является документом стратегического планирования муниципального образования муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», разработанным в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар», который определяет приоритетные цели и задачи муниципального управления и социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее – городской округ) на долгосрочный период.

Успех социально-экономического развития городского округа во многом зависит от качества стратегического управления, которое представляет собой систематический процесс, с помощью которого органы местного самоуправления определяют свое будущее и пути его развития.

Исходной точкой стратегического планирования являлось текущее социально-экономическое положение городского округа, предшествующие достижения, а также возможности дальнейшего развития.

Стратегия служит основой для разработки муниципальных программ городского округа, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа, прогноза социально-экономического развития городского округа на среднесрочный или долгосрочный период, бюджетного прогноза городского округа на долгосрочный период, а также среднесрочных финансовых планов, решений о бюджете муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» (далее – городской бюджет) и других документов в сфере муниципального управления и социально-экономического развития городского округа.

Документ разработан с учетом места и роли городского округа «Город Нарьян-Мар» в экономике Ненецкого автономного округа, комплексной оценке его социально-экономического потенциала, системного анализа имеющихся конкурентных преимуществ и возможностей развития городского округа в долгосрочной перспективе.

## 1. ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

### 1.1. Общая характеристика территории

Муниципальное образование «Городской округ «Город Нарьян-Мар» законом Ненецкого автономного округа от 24.02.2005 № 557-оз «Об административно-территориальном устройстве Ненецкого автономного округа» и законом Ненецкого автономного округа от 26.02.2007 № 14-оз «О статусе административного центра Ненецкого автономного округа – города Нарьян-Мара» наделяется статусом городского округа, на территории которого осуществляется местное самоуправление. Город Нарьян-Мар является административным транспортным и культурным центром Ненецкого автономного округа.

Городской округ расположен за Северным полярным кругом, в устье реки Большая Печора, в 110 км от ее впадения в залив Печорская губа Баренцева моря. Территория городского округа граничит с северо-восточной стороны с муниципальным образованием «Рабочий поселок Искателей». Со всех остальных сторон городской округ окружают межселенные территории Заполярного района.

Расстояние от г. Москвы до г. Нарьян-Мара – 1501 км, от г. Архангельска до г. Нарьян-Мара – 660 км. Ближайшая железнодорожная станция – Усинск – находится на расстоянии 350 км, добраться до нее по суше можно только по зимней автомобильной дороге (зимнику). В летнее время от Нарьян-Мара до Усть-Цильмы курсируют скоростные пассажирские катера.

Город находится немногим севернее Полярного круга, приблизительно на той же широте, что и города Воркута, Верхоянск и Среднеколымск. С 14 по 29 декабря длится полярная ночь.

Климат Нарьян-Мара субарктический, с длительной зимой и коротким нежарким летом. Город находится в зоне вечной мерзлоты, однако вечномерзлых грунтов в черте города нет. Зима сравнительно мягкая для полярных широт вследствие

влияния Баренцева моря, однако весна и осень длительные и холодные, а лето относительно теплое и короткое. Среднесуточная температура превышает 0°C только в мае, и снова переходит за ноль уже в начале октября. С 29 мая по 15 июля длится полярный день, с апреля по август наблюдаются белые ночи. Лето умеренно-теплое, средняя его температура всего 13°C.

На территории города располагаются органы государственной власти Ненецкого автономного округа, территориальные подразделения федеральных органов государственной власти, органы местного самоуправления муниципального образования, объекты здравоохранения, образования, культуры, спорта, объекты коммунальной инфраструктуры.

## 1.2. Оценка демографического положения

Численность населения города на 01.01.2020 составила 25,15 тыс. человек. Динамика изменения численности населения в период 2011–2019 гг. представлена на рисунке (Рисунок 1).

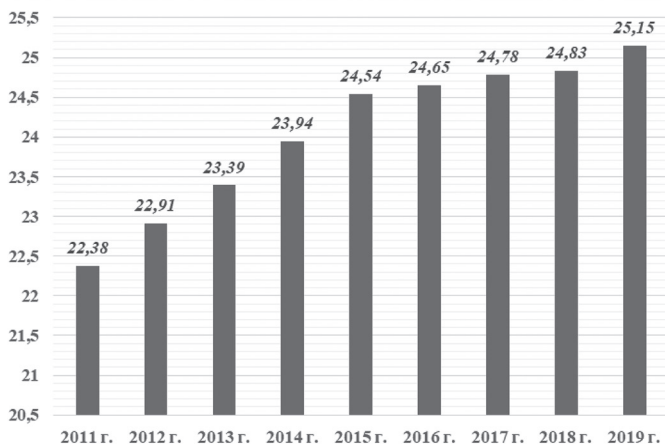


Рисунок 1. Динамика изменения численности населения, человек

Видно, что в течение последних лет численность населения растет. Так, численность в 2019 году увеличилась на 12,4% к уровню 2011 года.

Рост численности городского округа происходит за счет естественного и механического прироста населения. Ниже в таблице представлены показатели естественного и механического движения населения в период 2012–2019 гг.

Таблица 1. Динамика естественного и механического движения населения

Наименование показателя	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Число родившихся, чел.	330	355	366	439	465	376	360	328
Число умерших, чел.	189	191	176	183	173	188	189	169
Коэффициент естественного прироста, промилле	6,2	7	7,9	10,4	11,8	7,6	6,9	6,3
Число прибывших, чел.	1397	1466	1381	1303	1192	1263	1339	1402
Число выбывших, чел.	1001	1152	1022	963	1365	1330	1458	1237
Коэффициент механического прироста (оттока), промилле	17,3	13,4	15	13,9	-7	-2,7	-4,8	6,6

Следует отметить, что на протяжении всего рассматриваемого периода число родившихся превышало число умерших. Максимальный коэффициент естественного прироста был зафиксирован в 2016 году (11,8 промилле), минимальный – 6,2 – в 2012 году. Кроме того, важно отметить, что коэффициент рождаемости в период 2012–2019 гг. увеличился на 6% и в 2019 году составил 13,13 промилле. Коэффициент смертности на протяжении периода снизился на 10,6% и в 2019 году составил 6,76 промилле.

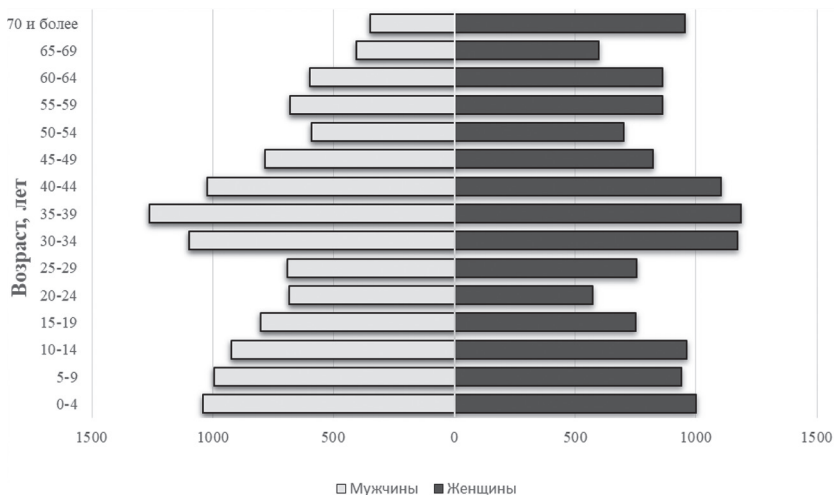
Миграция населения — это любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением границ городского округа с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит.

Рассматривая миграционное движение населения, следует отметить, что в период 2012–2015 гг. наблюдался механический приток населения, в период 2016–2018 гг. – напротив, механический отток населения. Кроме того, важно отметить, что основу механической убыли составляет мужское население города (механическая убыль в 2019 году среди мужчин составила 120 человек, в тот же период этот показатель среди женщин составил 45 человек).

Возрастная структура механического движения населения характеризуется значительным преобладанием в структуре как прибывших, так и выбывших людей в трудоспособном возрасте (67% от показателя миграционного оттока и 65% от показателя миграционного притока составляют люди группы трудоспособного возраста).

Указанная выше структура миграции свидетельствует о том, что экономические причины миграции являются определяющими для городского округа. То есть существующая картина миграции опосредованно может говорить о начале депрессивных процессов в экономике городского округа.

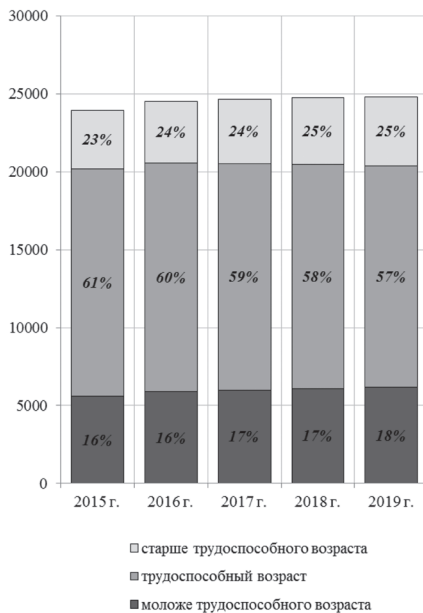
Для оценки демографической ситуации также важно охарактеризовать сложившуюся половозрастную структуру и ее динамику. На рисунке представлена половозрастная структура населения города на начало 2020 года (Рисунок 2).



**Рисунок 2. Половозрастная структура населения**

На начало 2019 года в структуре численности населения городского округа преобладают женщины (женщин на 1,32 тыс. человек больше чем мужчин). Низкая численность населения в группе с 15 до 30 лет объясняется необходимостью для молодежи уезжать из городского округа с целью получения высшего и актуального среднеспециального образования. Многие из уехавших для получения образования после окончания учебы не возвращаются в город.

Динамика возрастной структуры численности характеризуется постепенным повышением доли населения группы старше трудоспособного возраста и соответственно снижением доли населения в трудоспособном возрасте. Кроме того, наблюдается небольшой рост населения в возрасте моложе трудоспособного, что свидетельствует о положительных результатах государственной политики по повышению рождаемости, хотя стоит отметить, что в последние годы коэффициент рождаемости снижается (Рисунок 3).



**Рисунок 3. Возрастная структура численности на 1 января, чел.**

Согласно прогнозу социально-экономического развития городского округа, а также с учетом данных Управления федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу за 2019 г. показатели среднегодовой численности постоянного населения с 01.01.2020 года, составят:

- в 2020 году – 25,107 тыс. человек;
- в 2021 году – 25,119 тыс. человек.
- в 2022 году – 24,915 тыс. человек.

Согласно утвержденной схеме территориального планирования Ненецкого автономного округа численность населения городского округа «Город «Нарьян-Мар» к 2040 году составит – 35,5 тыс. чел.

### 1.3. Оценка структуры занятости населения

Среднесписочная численность работников организаций на январь-сентябрь 2019 г. в муниципальном образовании составила 12 023 человек, структура занятости приведена ниже (Рисунок 4).

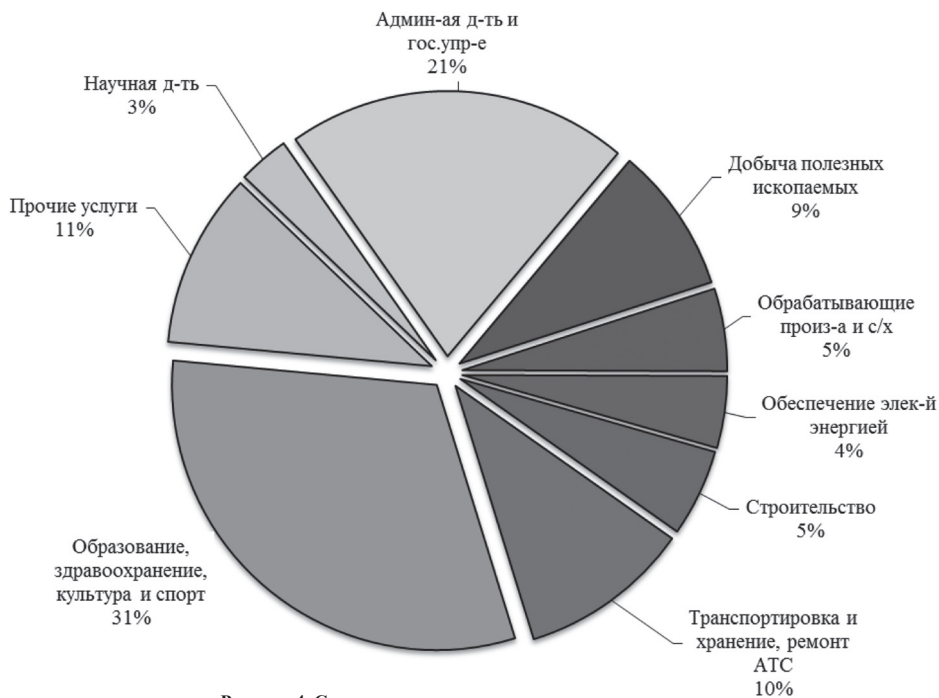


Рисунок 4. Структура занятости населения городского округа

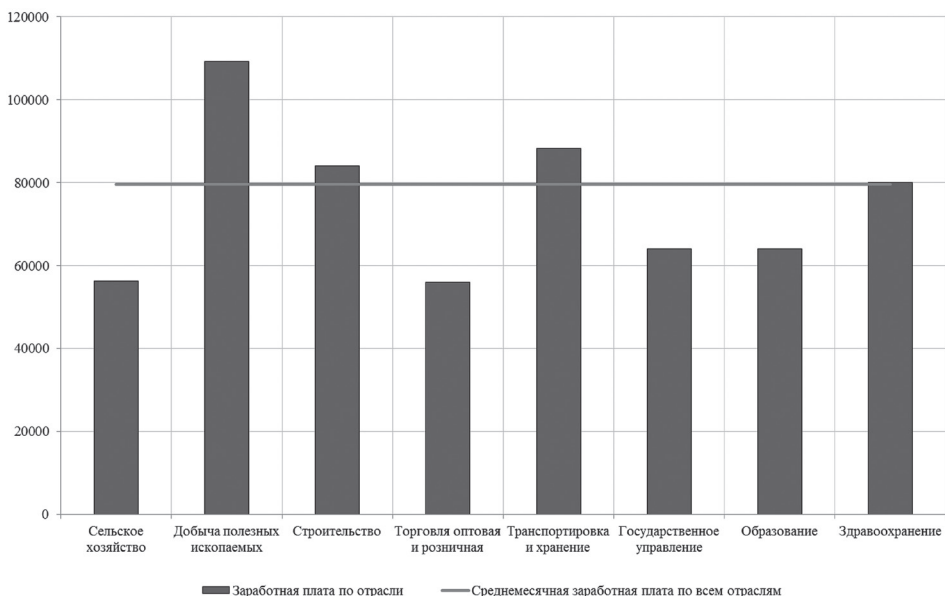
Данная структура занятости характерна для административных центров, в которых сосредоточены организации государственного управления муниципальным образованием, а также различные организации социально-бытового и культурного обслуживания населения региона – здесь высока доля административного персонала, занятых в социальной сфере. Кроме того, так как город является портом – высока доля занятых в отрасли транспортировки и хранения. Для города, как для территории, входящей в арктическую зону так же характерна высокая численность занятых в отрасли добычи полезных ископаемых.

По оценке в 2019 г. прогнозируется рост средней численности работников всех предприятий и организаций городского округа с учетом численности трудоспособного населения и числа индивидуальных предпринимателей, а также с учетом среднегодовой динамики изменения показателя – 15 116 человек (за 2018 год – 14 651 человек).

На 2020 – 2022 гг. прогнозируется рост средней численности работников всех предприятий и организаций исходя из сохранения темпов роста числа субъектов малого и среднего предпринимательства, среднесписочной численности работников крупных и средних организаций, прироста трудоспособного населения:

- в 2020 году до 15,253 тыс. человек;
- в 2021 году до 15,391 тыс. человек.
- в 2022 году до 15,529 тыс. человек.

Среднемесячная заработная плата работников муниципального образования за январь – сентябрь 2019 года составила 79,6 тысяч рублей, что превышает аналогичный период прошлого года на 6%. Характеристика среднемесячной заработной платы работников организаций представлена ниже (Рисунок 5).



**Рисунок 5. Среднемесячная заработная плата по отраслям, руб.**

Ожидается значительно превышает среднюю заработную плату – уровень заработной платы в отрасли добычи полезных ископаемых (выше на 37%) и транспортировки и хранения (выше среднего значения на 11%). По многим отраслям социальной сферы, а также в отрасли сельского хозяйства – уровень заработной платы – ниже среднегогородского показателя.

По данным КУ НАО «Центр занятости населения» уровень зарегистрированной безработицы в Ненецком автономном округе (отношение численности безработных граждан к численности экономически активного населения) составляет:

- на 31.12.2018 – 2,3%;
- на 01.09.2019 – 1,6%.

На 01.09.2019 в службе занятости населения Ненецкого автономного округа численность зарегистрированных безработных граждан составила 362 человека (на 31.12.2018 – 500 человек). Коэффициент напряженности на рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости в расчете на одну вакансию) на 01.09.2019 составил 0,6 человек на одну вакансию (на 31.12.2018 – 0,8). С учетом динамики изменения в 2019 году ожидается снижение уровня безработицы до 2,2%.

#### 1.4. Оценка экономического потенциала

В городском округе число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2019 г. увеличилось к уровню 2018г. (352 единицы) на 1,9% и составило 359 единиц. В 2020-2022 гг. прогнозируется увеличение числа субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения:

- в 2020 г. до 366 единиц;
- в 2021 г. до 374 единиц;
- в 2022 г. до 381 единицы.

Необходимо отметить, что значения показателя рассчитаны на основе данных прогноза социально-экономического развития городского округа на 2020 – 2022 годы.

##### *Добыча полезных ископаемых*

Как видно из сложившейся структуры занятости значительное число жителей городского округа заняты в отрасли добычи полезных ископаемых.

Отрасль крайне важна для округа в целом. По запасам углеводородов округ занимает исключительное место в числе северных регионов европейской части России. В его недрах сосредоточено 53% суммарных ресурсов углеводородного сырья Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции. На материковой части Заполярного района открыто 76 месторождений углеводородов, в том числе 65 нефтяных, 2 газонефтяных, 1 нефтегазовое, 4 нефтегазоконденсатных, 4 газоконденсатных.

Основной объем добычи обеспечивают ООО «ЛУКОЙЛ-Коми», ООО «РН-Северная нефть», Филиал ООО «СК «Русьветпетро», ООО «ЗАРУБЕЖНЕФТЬ-добыча Харьяга» и ООО «Башнефть-Полос», ООО «ТАТНЕФТЬ-НАО».

Подразделение ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» – ТПП «ЛУКОЙЛ-СЕВЕРНЕФТЕГАЗ» зарегистрировано в городе Нарьян-Маре. Территориальное производственное предприятие «ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз» является самым северным структурным подразделением ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» и работает на территории Ненецкого автономного округа. Структура разрабатывает месторождения в Большеземельской тундре: Тэдинское, Инзырейское, Восточно-Сарутаюское, им. Ю. Россихина, Южно-Хыльчуйское, Харьягинское, Шапкинское, Пашпорское и другие.



Также на территории городского округа зарегистрирован филиал ООО «СК «Русьветпетро», который осуществляет свою деятельность в Тимано-Печорской нефтегазоносной провинции.

ООО «Башнефть-Полюс» является филиалом ОАО «Башнефть» и так же зарегистрировано в городском округе.

Кроме того, в непосредственной близости к городскому округу в рп. Искателей зарегистрировано АО «Ненецкая нефтяная компания», оно было образовано 01.07.1998 решением Администрации Ненецкого автономного округа. Компания получила лицензии на недропользование по нескольким месторождениям углеводородов на территории округа. Это направление развития компании не имеет на современном этапе реального продолжения. Впоследствии одним из направлений компании стало участие и представление интересов Ненецкого автономного округа в международном проекте Харьягинского соглашения о разделе продукции (ХСРП). Дочерними организациями общества являются: ООО «Завод строительных конструкций «Заполярье», АО «Нарьян – Марский морской торговый порт», ООО «Нарьян – Марстрой Инвест», ООО «ННК – Строй», ООО «ПолусЖилСтрой».

Также город является транспортно-логистическим узлом для большинства компаний сектора, работающих в Ненецком автономном округе.

Таким образом, хотя непосредственных месторождений нефти и газа на территории городского округа нет, отрасль имеет огромное значение для развития экономики городского округа, так как является областью занятости значительной доли населения города, а также является базовой для развития сопутствующих отраслей, в частности транспортировки и хранения, образования и пр.

#### Агропромышленный комплекс

Агропромышленный комплекс городского округа имеет ярко выраженную социальную направленность. Структура агропромышленного комплекса представлена традиционными отраслями, такими как оленеводство, рыболовство и (незначительно) молочным животноводством, а также производством овощей закрытого грунта.

В отрасли сельского хозяйства, охоты и рыболовства городского округа занято 218 человек (уровень январь – сентябрь 2019 года), что составляет менее 2% общего числа занятых по видам экономической деятельности. Средняя заработная плата в отрасли составила 56,3 тыс. рублей, что на 30% ниже среднеотраслевой за указанный период.

Хозяйствами всех категорий за 2018 год произведено продукции на сумму 246,8 млн. рублей, что в 1,3 раза превышает показатель 2017 года. Более 91% произведенной продукции приходится на сельхозорганизации, оставшиеся – хозяйства населения (Рисунок 6).



Рисунок 6. Показатели сельскохозяйственного производства по отраслям, тыс. руб.

На диаграмме указан индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах; в процентах к предыдущему году по всем категориям хозяйств). Видно, что растениеводство в городском округе развито слабее, хотя его динамика более стабильна, в то время как в животноводстве произошло значительное падение объемов производства в 2016 и 2017 годах.

На территории г. Нарьян-Мара действует АО «Ненецкая агропромышленная компания», площадь пастбищ которой составляет 736,5 тыс. га, поголовье оленей – более 3,1 тыс. голов. Предприятие можно охарактеризовать как экстенсивно нестабильно развивающееся хозяйство, где при высокой (значительно) обеспеченности пастбищами, превышающий средний показатель по всем хозяйствам, имеют место положительные значения рентабельности и ее нестабильные изменения, сопровождающиеся периодическим снижением.

Производство молока и мяса крупного рогатого скота на Крайнем Севере не является экономически выгодным. На территории городского округа три предприятия заняты в промышленной переработке сельхозпродукции:

- оленины и мяса крупного рогатого скота – ОАО «Мясопродукты»;
- молока – ОАО «Вита»;
- рыбной продукции – ООО «Аргус».

## *Овощеводство*

Ввиду суровых условий Крайнего Севера овощеводство на территории Ненецкого автономного округа в целом и городского округа в частности практически отсутствует. Производством овощей закрытого грунта в городском округе занимается единственное предприятие в округе – АО «Ненецкая агропромышленная компания». Ассортимент овощеводческой продукции предприятия составляют овощи, которые выращиваются в теплицах площадью 3 тыс. кв. м. Помимо овощей, в теплицах выращивают зеленые культуры с помощью гидропонной стеллажной установки.

Также в сфере растениеводства на территории Ненецкого автономного округа осуществляет деятельность ООО «Многопрофильное научно-внедренческое предприятие «Эжора», расположенное в г. Нарьян-Маре, которое, помимо научных разработок, занимается выращиванием однолетних культур.

### *Рыбохозяйственный комплекс*

Важной отраслью для Ненецкого автономного округа является рыболовство. Основу рыбного хозяйства городского округа составляет ООО «Ненецкий рыбакоюз» в г. Нарьян-Маре. Также на территории городского округа действует ООО «Багаж», однако его деятельность менее эффективна. Главной проблемой рыбохозяйственного комплекса является отсталость и изношенность материально-технической базы.

По данным, представленным в прогнозе социально-экономического развития городского округа на 2021-2023 года, количество субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 01.01.2018 составило 859 ед., на 01.01.2019 – 873 ед., на 01.01.2020 – 891 ед.

Объем инвестиций в основной капитал в 2019 году (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя в городском округе составил 1174798 рублей и увеличился на 25% к уровню 2018 года (в 2018 году – 940 513,2 рублей).

В общем объеме инвестиций в основной капитал традиционно преобладают инвестиции в добычу полезных ископаемых. Ежегодно на них приходится более 90% от общего объема инвестиций в основной капитал. Показатели на плановый период 2020 – 2022 гг. сформированы с учетом сложившейся динамики по предыдущим годам и предусматривают ежегодное увеличение объемов инвестиций в основной капитал до 1304025,0 рублей в 2020 г., 1447468,0 рублей – в 2021 г., 1606689,0 рублей – в 2022 г.

Рост значения показателя свидетельствует об эффективности деятельности органов местного самоуправления.

## **1.5. Социальная инфраструктура**

Социальная инфраструктура городского округа характеризуется следующими показателями (официальные статистические данные):

- количество лечебно-профилактических организаций – 20 объектов;
- количество дошкольных образовательных организаций – 7 единиц общей вместимостью 1884 мест;
- количество общеобразовательных организаций на начало учебного года – 7 единиц на 2938 учеников с учетом обособленных подразделений;
- количество спортивных сооружений – 54 единицы из них: 11 – плоскостные спортивные сооружения, 30 – спортивные залы, 1 – плавательный бассейн, 1 – крытый спортивный объект с искусственным льдом, 1 – тир, 1 – лыжная база и др. спортивные сооружения – 9;
- количество организаций культурно-досугового типа – 2 единицы;
- численность общедоступных (публичных) библиотек – 1;
- число музеев – 1;
- численность спортивных школ – 1 учреждение;
- количество детских музыкальных, художественных, хореографических школ или школ искусств – 1 единица.

Отдельно в Стратегии стоит отразить перечень показателей, не подлежащих оценке. Так, согласно закону Ненецкого автономного округа от 19.09.2014 № 95 «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа и органами государственной власти Ненецкого автономного округа» органами государственной власти Ненецкого автономного округа исполняются следующие полномочия:

- организация строительства муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;
- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами);
- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации);
- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;
- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;
- обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;
- создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

– иное, предусмотренное соответствующим законом.

Таким образом, в настоящее время в перечень полномочий городского округа не входит большинство вопросов, касающихся социально-бытового обслуживания населения, поэтому было принято решение не включать в Стратегию данные, касающиеся аналитической оценки сложившегося уровня социального обеспечения, а также возможные мероприятия по его улучшению.

Следует отметить, что организация мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе относится к вопросам местного значения, определенным Уставом муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»». В рамках решения данных вопросов и в ходе реализации муниципальной программы «Повышение эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в течение 2019 г. во взаимодействии с Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проводились мероприятия, направленные на формирование системы продвижения инициативной молодежи, ее вовлечение в социальную практику, обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, военно-патриотическое воспитание, формирование здорового образа жизни, профилактика асоциальных проявлений в молодежной среде.

### 1.6. Оценка структуры бюджета

В целях формирования стратегии муниципального образования важно оценить сложившийся уровень бюджетной обеспеченности.

Основными задачами и приоритетными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа являются:

- сохранение и развитие источников доходов городского бюджета;
- оптимизация расходов городского бюджета;
- повышение эффективности управления муниципальными финансами, в том числе муниципальным долгом;
- повышение эффективности управления муниципальным имуществом городского округа, в том числе, его муниципальными земельными ресурсами;
- повышение качества администрирования главными администраторами доходов городского бюджета;
- обеспечение проведения взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот по местным налогам;
- повышение качества взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти по активному привлечению в городской бюджет межбюджетных трансфертов.

Доходы бюджета характеризуются высокой долей в структуре (более 26% от всех доходов бюджета) субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии). Собственные доходы бюджета на 82% состоят из налога на доходы физических лиц, также значительную долю собственных доходов – более 9% составляет налог на совокупный доход. На плановый период 2021 – 2022 гг. планируется увеличение собственных доходов бюджета городского округа более чем на 1,5% в год.

Наибольшие поступления в бюджет по данным ИФНС осуществляют следующие организации:

- ООО «ЛУКОЙЛ-КОМИ»;
- ГБУЗ НАО «Ненецкая окружная больница имени Р.И. Батмановой»;
- АО «Нарьян-Марский ОАО»;
- УМВД России по Ненецкому автономному округу;
- ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в РФ»;
- ООО «Авиаста сервис»;
- Нарьян-Марское МУ ПОК и ТС;
- АО «НАК»;
- Аппарат администрации НАО;
- АО «Мясопродукты»;
- ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция»;
- Обособленное подразделение ООО «Частное охранное предприятие агентство «ЛУКОМ-А-СЕВЕР».

Главными распорядителями бюджетных средств городского округа являются: Совет городского округа «Город Нарьян-Мар», Администрация городского округа, Управление финансов Администрации городского округа, Контрольно-счетная палата городского округа.

Функциональная структура бюджета 2020 года представлена ниже (Рисунок 7).



Рисунок 7. Функциональная структура бюджета 2020 года, млн. руб.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составляют значительную часть (44%) от общих расходов бюджета, общегосударственные вопросы составляют – 28% расходов, расходы на национальную экономику – 19,3% бюджетных расходов муниципального образования.

Порядка 95% расходов бюджета составляют программные расходы. Перечень действующих муниципальных программ городского округа представлен в таблице (Таблица 2).

**Таблица 2. Муниципальные программы городского округа, реализуемые на территории городского округа**

Наименование программы	Основные задачи программы	Общий объем финансирования, тыс. рублей	Источники финансирования	Ожидаемые результаты от реализации
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Повышение эффективности реализации молодежной политики в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование системы продвижения инициативной и талантливой молодежи.</li> <li>2. Вовлечение молодежи в социальную практику.</li> <li>3. Организация работы с общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в сфере военно-патриотического воспитания, и военным комиссариатом.</li> <li>4. Увеличение количества публикаций в средствах массовой информации муниципалитета, статей военно-патриотической направленности.</li> <li>5. Усовершенствование форм и метод работы в сфере профилактики аддиктивного поведения.</li> </ol>	7 223,2	Городской бюджет	<p>Доля молодых людей, вовлеченных в мероприятия в сфере самореализации и эффективной социализации составит 7%. Количество положительных отзывов со стороны участников мероприятий, направленных на продвижение инициативной и талантливой молодежи, составит 80 единиц.</p> <p>Проведение 32 мероприятий в сфере военно-патриотического воспитания.</p> <p>Увеличение количества публикаций в средствах массовой информации муниципалитета, статей военно-патриотической направленности; планируется увеличить долю участников мероприятий, направленных на военно-патриотическое воспитание.</p> <p>Увеличение количества профилактических мероприятий, проведенных совместно с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав городского округа</p>
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Совершенствование и развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повышение качества исполнения полномочий органом местного самоуправления.</li> <li>2. Материально-техническое обеспечение органа местного самоуправления.</li> <li>3. Формирование открытого информационного пространства о деятельности органа местного самоуправления.</li> <li>4. Повышение эффективности качества управления муниципальными финансами и имуществом.</li> </ol>	1 284 077,8	Окружной бюджет Городской бюджет	<p>Повышение качества исполнения полномочий органом местного самоуправления.</p> <p>Обеспечение эксплуатации и надлежащего содержания в соответствии с правилами и нормами производственной санитарии и противопожарной защиты административных зданий и помещений, в которых расположен орган местного самоуправления, а также организация материально-технического обеспечения деятельности органа местного самоуправления.</p> <p>Обеспечение права граждан на доступ к информации о деятельности органа местного самоуправления, а также гласность и открытость деятельности органа местного самоуправления в вопросах общественно значимой информации, имеющейся в распоряжении органа местного самоуправления (с учетом ограничений, установленных законом Российской Федерации).</p> <p>Повышение эффективности управления муниципальными финансами и имуществом.</p>
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Развитие предпринимательства в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создание условий для вовлечения в предпринимательскую деятельность активных граждан города Нарьян-Мара.</li> <li>2. Развитие торговли.</li> <li>3. Снижение административных барьеров и налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства.</li> <li>4. Обеспечение доступа предпринимателей к участию в муниципальных закупках.</li> </ol>	16 700,0	Городской бюджет	<p>Увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства до 357 единиц на 10 тыс. человек населения.</p> <p>Обеспечение населения города Нарьян-Мара стационарными торговыми объектами площадью не менее 505 кв. м на 1 тыс. человек.</p> <p>Увеличение доли проектов муниципальных нормативных правовых актов, прошедших оценку регулирующего воздействия с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, до 30% за год.</p> <p>Обеспечение доли закупок среди субъектов малого предпринимательства, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в размере не менее 15% за год.</p>

Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Развитие институтов гражданского общества в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	1. Повышение гражданской активности населения города Нарьян-Мара. 2. Создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений граждан и территориальных общественных самоуправлений. 3. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями граждан и территориальными общественными самоуправлениями.	11 660,8	Городской бюджет	Повышение гражданской активности населения города Нарьян-Мара. Развитие деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений граждан и территориальных общественных самоуправлений. Повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями граждан и территориальными общественными самоуправлениями.
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Повышение уровня жизнеобеспечения и безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	1. Организация сноса жилищного фонда, непригодного для проживания, и аварийных сооружений. 2. Обеспечение доступными жилищно-коммунальными и бытовыми услугами населения города. 3. Осуществление мероприятий по защите населения и территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности. 4. Создание условий для повышения эффективности и надежности теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод. 5. Организация работ по содержанию объектов благоустройства, расположенных на территории города. 6. Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств банков и других организаций, предоставляющих кредиты и займы для приобретения (строительства) жилья или строительства индивидуального жилого дома, в том числе, ипотечные жилищные кредиты. 7. Предоставление компенсационных выплат гражданам на оплату части процентов за пользование кредитами на приобретение (строительство) жилья.	1 107 568,9	Окружной бюджет Городской бюджет Иные источники	Увеличение площади снесенного жилищного фонда, непригодного для проживания. Снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций для населения. Повышение пожарной безопасности на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар». Повышение уровня информирования населения о мерах безопасности при возникновении чрезвычайных ситуаций любого характера, в том числе террористической и экстремистской направленности. Отсутствие аварий в отчетный период, возникших на сетях тепло-, водоснабжения и водоотведения. Исполнение в полном объеме муниципального задания на предоставление услуг (выполнение работ) по содержанию муниципальных объектов, расположенных на территории города. Повышение уровня обеспеченности жильем молодых семей и иных категорий граждан.
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	1. Обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар». 2. Обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства. 3. Обеспечение вовлечения граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.	234 079,8	Окружной бюджет Городской бюджет	Увеличение количества обустроенных дворовых территорий до 36 ед. Увеличение количества обустроенных общественных территорий до 11 ед. Увеличение количества обустроенных мест массового отдыха (городских парков) до 2 ед.
Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	Исполнение обязательств муниципального образования по предоставлению мер социальной поддержки	158 458,0	Городской бюджет	Исполнение обязательств муниципального образования по предоставлению мер социальной поддержки на постоянной основе к 2023 году 849 гражданам

Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Повышение качества водоснабжения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»	1. Обновление основных средств водопроводного хозяйства в целях повышения эксплуатационной надежности источников питьевого водоснабжения. 2. Обеспечение бесперебойным, гарантированным водоснабжением населения из систем централизованного водоснабжения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар». 3. Повышение качества питьевой воды	198 484,7	Окружной бюджет Городской бюджет	Повышение доли населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» за счет построенных и реконструированных объектов питьевого водоснабжения, до 89%.
ИТОГО:				3 318 253,2

### 1.7. Уровень развития транспортной инфраструктуры

Круглогодичная связь городского округа с другими городами России осуществляется только воздушным транспортом. Летом в период речной и морской навигации, город связан посредством водного транспорта с Республикой Коми, городами Архангельск, Санкт-Петербург, Мурманск. В зимний период транспортная доступность города обеспечивается автотранспортом посредством зимника Нарьян-Мар – Усинск с Республикой Коми и другими субъектами РФ.

Автомобильная сеть на рассматриваемой территории является изолированной транспортной системой и не связана с автодорожной сетью страны. На сегодняшний день строится участок автомобильной дороги Нарьян-Мар – Усинск, далее на Печору и Ухту и далее на автодорожную сеть страны.

#### *Воздушный транспорт*

Важнейшую роль в транспортном обслуживании городского округа играет воздушный транспорт. Он является единственным видом транспорта, осуществляющим круглогодичную связь с другими городами страны.

Городской округ связан с большинством сельских населенных пунктов Ненецкого автономного округа. Аэропорт совместного базирования расположен в южной части г. Нарьян-Мара в непосредственной близости от городской застройки.

Воздушные перевозки на территории городского округа осуществляет АО «Нарьян – Марский объединенный авиаотряд». Собственный парк машин авиаотряда состоит из самолетов АН-2, вертолетов МИ-8Т, МИ-8, МТВ-1, МИ-8ТП и используется для местных авиаперевозок. Аэропорт Нарьян-Мара принимает самолеты Ан-24, Ан-26, Ан-12 Ту-134, Як-40, Як-42, Ил-18, Boeing 737, ATR 42, вертолеты всех типов.

Пассажирское сообщение с другими городами осуществляется авиакомпаниями – «Смартавиа», «ЮТэйр», «Руслайн». Авиарейсы выполняются в г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Архангельск, г. Киров, г. Сыктывкар, г. Екатеринбург, г. Уфа, г. Челябинск. Аэродром относится к классу «В» и отвечает высоким современным требованиям. Искусственная взлетно-посадочная полоса 2560x40 м, количество мест стоянки воздушных судов – 35.

Существующая застройка центрального района Нарьян-Мара расположена по оси ВПП. Дальний приводной радиомаяк аэродрома расположен в центральном районе на расстоянии 4 км от торца ВПП. Центр города перекрыт полосой воздушного подхода. Расположение взлетно-посадочной полосы аэропорта и навигационных устройств не обеспечивает безопасность полетов и проживание в городе, уровень транспортного шума превышает допустимый санитарными нормами.

На сегодняшний день разработано техническое задание на реконструкцию аэропортового комплекса Нарьян-Мар. В составе работ предусмотрено:

- реконструкция существующей ИВПП, рулежных дорожек, двух грунтовых взлетно-посадочных полос класса «Е»;
- реконструкция перрона «Транзитный»;
- реконструкция мест стоянки воздушных судов;
- строительство площадки для обработки ВС противобледенительной жидкостью;
- строительство водосточно-дренажной системы;
- строительство очистных сооружений поверхностного стока;
- установка ССО типа ОМИ;
- реконструкция объектов электроснабжения;
- перенос здания командно-диспетчерского пункта;
- реконструкция объектов РТО и метеобеспечения полетов;
- реконструкция объектов орнитологического обеспечения полетов;
- строительство аварийно-спасательной станции, рассчитанной на 4 автомобильных бокса;
- строительство ограждения аэродрома и ТСО;
- строительство патрульной дороги;
- строительство аэровокзального комплекса, грузового комплекса, включая складские помещения, комплекса для обработки почтовых сообщений, строительство газовых котельных, строительство объектов водозабора, строительство транспортного контрольно-пропускного пункта, строительство объектов службы спецавтотранспорта, строительство топливозаправочного комплекса, строительство комплекса авиационно-технической базы.

Решение о реконструкции аэропортового комплекса г. Нарьян-Мар отражено также в Схеме территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта: предусматривается реконструкция взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек, перрона, мест стоянки воздушных судов, водосточно-дренажной системы, строительство ограждения аэродрома и патрульной дороги, очистных сооружений, аварийно-спасательной станции в целях увеличения не менее чем на 50 тыс. пассажиров в год объема авиаперевозок через аэропорт. Искусственная взлетно-посадочная полоса 2560 x 40 м, количество мест стоянки воздушных судов – 35. Также предусмотрены реконструкция и техническое перевооружение комплексом средств управления воздушным движением, радиотехнического обеспечения полетов и авиационной электросвязи аэропорта – количество вводимых средств – 4 единицы.

### Водный (речной и морской) транспорт

Водный транспорт обеспечивает в период навигации северный завоз грузов морским путем судами смешанного плавания «река – море» из г. Архангельска, г. Санкт – Петербурга, г. Мурманска и речными судами по реке Печора с перевалкой на железнодорожной станции Печора на Северной железной дороге.

Морской порт Нарьян-Мара расположен в центральном районе г. Нарьян- Мара на правом берегу протоки Городецкий шар. Обслуживание морских и речных судов производится на общих участках. В порту производится перевалка с речных судов на морские суда.

Граница морского порта Нарьян-Мара представлена на рисунке ниже (Рисунок 8).

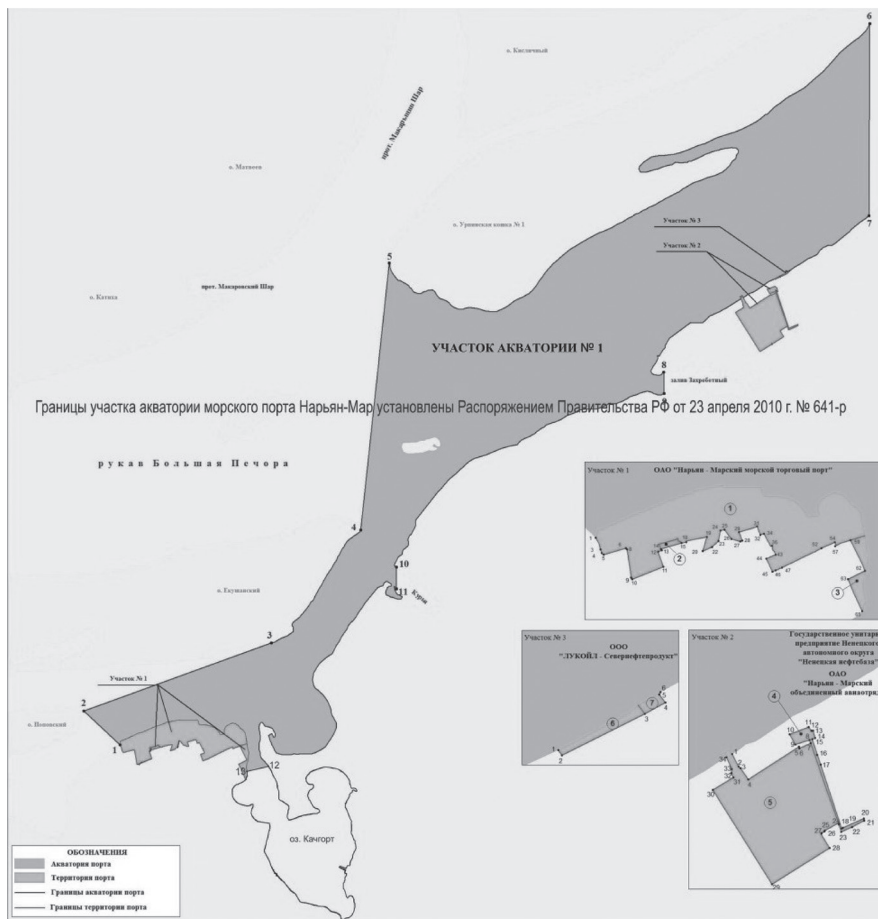


Рисунок 8. Граница морского порта Нарьян-Мар

Протяженность морского судоходного канала составляет 125,7 км глубиной до 13 м. При этом на 2-х участках глубины ограничены 3,6 м. Порт доступен для судов с осадкой 3,6 м, длиной не более 114 м, шириной до 16 м. В порту имеется 4 причала общей длиной 384,55 м, с глубинами у причальных стенок до 7 м. Обработка судов в порту производится как у причалов, так и на рейде. Глубина в местах рейдовой обработки от 7 до 10 м.

Оператором морского порта Нарьян-Мар является АО «Нарьян-Марский морской торговый порт» (далее АО «НМТП»), 100% акций которого принадлежит Ненецкой нефтяной компании (ННК), а 100% акций ННК принадлежит Ненецкому автономному округу.

Морской порт Нарьян-Мар является замерзающим, навигация носит сезонный характер. Продолжительность речной навигации – с конца мая по середину октября, морской – с июня по начало ноября. При использовании ледокольного сопровождения морская навигация может продлиться до середины ноября.

По водным артериям г. Нарьян-Мар имеет связь с крупным морским портом Архангельск. Морским транспортом осуществляется доставка грузов в г. Нарьян-Мар и в прибрежные населенные пункты Ненецкого автономного округа, не имеющие автодорожного сообщения.

Организация и проведение навигации, обеспечение «северного завоза» основных грузов, осуществляется судами смешанного



плавания «река – море».

В порту осуществляется хранение, обработка и перевалка грузов. Порт имеет благоприятные условия для хранения грузов и выполнения погрузо-разгрузочных работ. Имеется склад для размещения грузов закрытого хранения и тарно-штучных грузов.

Пропускная способность грузовых терминалов порта 500 тыс. тонн в год. Порт перерабатывает грузы строительных и торговых организаций, обслуживает клиентуру нефтяников, газовиков, геологов, дорожников.

Основные грузы, поступающие в порт: крупный лес, пиломатериалы, кирпич, железобетон, навалочные грузы, контейнеры, отправляются – контейнеры, уголь и др.

Пассажирские перевозки АО «НММТП» не обслуживает.

Гарантированное судоходство с населенными пунктами Ненецкого автономного округа и Республики Коми осуществляется по р. Печора до Вуктыла в Республике Коми на протяжении 1013 км, по притоку р. Уса до базового города нефтяников и жд. тупиковой станции Усинск, по притоку Ижма и др.

Грузы в населенные пункты округа завозятся по р. Печоре и по малым рекам. По реке Печоре осуществляется связь г. Нарьян-Мара с железнодорожным узлом г. Печора на Северной железной дороге. Расстояние до г. Архангельска водным путем 1200 км, до ст. Усинск 414 км, до ст. Печора 700 км.

Пассажирские перевозки речным транспортом осуществляются по местным и пригородным маршрутам в большинство населенных пунктов округа, расположенных вдоль реки Печора (Тельвиска, Лабожское, Нельмин Нос, Макарово, Каменка и др.).

Вдоль побережья в естественных заливах организованы временные места хранения личных вещей.

*Автомобильные дороги и автотранспорт*

Автодорожная сеть городского округа представлена следующими автомобильными дорогами:

– федерального значения:

– А-381 автомобильная дорога общего пользования «Подъездная дорога от г. Нарьян-Мар к аэропорту Нарьян-Мар», III категории, протяженность 4,0 км;

– искусственное дорожное сооружение (зимник) г. Нарьян-Мар – с. Тельвиска с ледовой переправой через протоку Казенная Виска, протяженность 5,860 км;

– автомобильная дорога г. Нарьян-Мар – с. Тельвиска, участок г. Нарьян-Мар – съезд к комбинату «Солнышко», протяженность 0,340 км;

– автомобильная дорога «город Нарьян-Мар – рп. Искателей», III категория, протяженность в границах проектирования 7,162 км;

– дорога по улице им. И.П. Вьучейского, протяженность 1,091 км;

– дорога по улице им. В. И. Ленина (участок от пересечения улицы Рыбников до пересечения улицы им. И. П. Вьучейского (площадь им. В. И. Ленина), протяженность 1,443 км;

– автомобильная дорога по улице Октябрьская, протяженность 0,906 км;

– автомобильная дорога по улице Первомайская, протяженность 1,063 км;

– автомобильная дорога по улице Хатанзейского, протяженность 0,856 км.

Сведения по местным улицам и дорогам описаны в подпункте «Улично-дорожная сеть» (пункта 1.7 «Уровень развития транспортной инфраструктуры»).

– общего пользования и местного значения (в соответствии с постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 16.07.2020 № 509 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»):

– автомобильные дороги на водозабор (протяженность 0,720 км.), на полигон ТБО (протяженность 3,005 км);

– автомобильные дороги на: переулоч Весенний (протяженность 0,267 км.), переулоч Высоцкого (протяженность 0,337 км), переулоч Дорожный (протяженность 0,650 км), переулоч Заполярный (протяженность 0,156 км), переулоч М.Баева (протяженность 0,378 км), переулоч Малый Качгорт (протяженность 0,622 км), переулоч Полевой (протяженность 0,358 км), переулоч Рождественский (протяженность 0,587 км), переулоч Сахалинский (протяженность 0,660 км), переулоч Северный (протяженность 0,332 км);

– автомобильная дорога «дамба школа № 5» (протяженность 0,439 км);

– автомобильные дороги по: улица Калмыкова (протяженность 0,448 км), улица Колхозная (протяженность 0,242 км), улица Комсомольская (протяженность 0,389 км), улица Красная (протяженность 0,412 км), улица Меншикова (протяженность 0,320 км), улица Мира (протяженность 2,020 км), улица Морская (протяженность 0,455 км), улица Мурманская (протяженность 1,229 км), улица Набережная (протяженность 0,290 км), улица Оленная (протяженность 0,554 км), улица Российская (протяженность 1,112 км), улица Строительная (протяженность 0,378 км), улица Студенческая (протяженность 0,225 км), улица Титова (протяженность 0,440 км), улица Школьная (протяженность 0,114 км), улица Южная (протяженность 0,479 км), улица Явтыского (протяженность 0,327 км);

– автомобильные дороги на: переулоч 1-й переулоч (протяженность 0,137 км), переулоч 2-й переулоч (протяженность 0,134 км);

– автомобильные дороги по: улица 60 лет СССР (протяженность 0,373 км), улица Заводская (протяженность 1,248 км), улица Ненецкая (протяженность 0,665 км), улица Печорская (протяженность 0,451 км), улица Пионерская (протяженность 0,980 км), улица Победы (протяженность 0,194 км), улица Полярная (протяженность 0,561 км), улица Пустозерская (протяженность 0,246 км), улица Пырерка (протяженность 0,618 км), улица Речная (протяженность 0,498 км), улица Рыбников (протяженность 0,948 км), улица Сапрыгина (протяженность 0,816 км), улица Смидовича (протяженность 0,797 км), улица Совхозная (протяженность 0,864 км), улица Тько Вылко (протяженность 0,669 км), улица Светлая (протяженность 1,293 км), улица профессора Чернова (протяженность 0,327 км), улица Рябиновая (протяженность 1,019 км);

– автомобильные дороги на: переулоч Брусничный (протяженность 0,360 км), переулоч им. Мартина Ульсена (протяженность 0,537 км);

– автомобильная дорога по улице Аэродромная (протяженность 0,795 км), улица Полярных летчиков (протяженность 0,511 км);

– автомобильные дороги на: переулоч им. Антипина Н.Г (протяженность 0,397 км), проезд Торговый (протяженность 0,586 км), переулоч Банный (протяженность 0,113 км), переулоч Ивовый (протяженность 0,286 км);

– автомобильные дороги по: улица Радужная (протяженность 0,263 км), улица Березовая (протяженность 0,591 км);



- автомобильные дороги на: переулок Снежный (протяженность 0,122 км), проезд имени капитана Матросова (протяженность 0,338 км);
- автомобильные дороги по: улица Юбилейная (2-я линия) (протяженность 0,510 км), улица им. В.В. Суцзинского (протяженность 0,723 км), улица им. И.К. Швецова (протяженность 0,608 км), улица Полярная – улица Рыбников (протяженность 0,895 км), улица Рыбников – центральные очистные сооружения (протяженность 0,465 км), улица им. В. И. Ленина (от улицы Авиаторов до улицы Первомайская) (протяженность 0,090 км);
- автомобильная дорога, ведущая к воинской части № 12403 (участок от муниципальной автомобильной дороги на свалку от старого аэропорта до воинской части 12403 (улица Авиаторов, д.№ 33) (протяженность 0,607 км);
- строительство автомобильной дороги улица Ненецкая на участке от улицы Чернова до улицы Рыбников (протяженность 0,212 км).

В границах городского округа расположено три автодорожных мост:

- на автомобильной дороге общего пользования федерального значения «Подъездная дорога от г. Нарьян-Мар к аэропорту Нарьян-Мар» через оз. Качгорт;
- на автомобильной дороге общего пользования регионального значения «город Нарьян-Мар – рп. Искателей» через протоку Лесозаводская Курья;
- на автомобильной дороге общего пользования местного значения от улицы им. В.И.Ленина по улице Авиаторов до городского кладбища «Безымянное» низководный мост через р. Городецкая протока.

#### *Улично-дорожная сеть*

На формирование существующей улично-дорожной сети г. Нарьян-Мар повлияли следующие факторы:

- сложившаяся транспортная сеть города;
- гидрографическая сеть города и сложные инженерно-строительные условия;
- гидрографическая сеть города представлена одной из протоков дельты р. Печора – Городецкий Шар, р. Бол. Печора, многочисленными ручьями, озерами. Наиболее крупные из которых – залив Городецкая Курья, оз. Качгорт, оз. Комсомольское, залив Лесозаводская Курья, залив Захребетный;
- положение города на Крайнем Севере, в Заполярье. Город относится к северной строительно-климатической зоне;
- исторически сложившаяся расчлененность города на территории.

Городской округ состоит из центрального района города и территорий, вытянутых вдоль берега р. Большая Печора, которые отделены друг от друга естественными водными преградами.

Основные структурные оси города проходят по улице им. В. И. Ленина и ее продолжение по улице 60-летия Октября и улице Юбилейная, пересекают территорию города с юго-запада на северо-восток, соединяя с центром города и между собой все территории. Улица 60-летия Октября и улица Юбилейная являются участками автомобильной дороги общего пользования регионального значения «г. Нарьян-Мар – рп. Искателей».

Подъезд к аэропорту осуществляется по улице 60-летия Октября и улице Рабочей.

Подъезд к морскому порту осуществляется от улицы им. В. И. Ленина по улице Первомайской, улице Сапрыгина.

По улице Авиаторов и улице Российской осуществляется выезд из города в южном направлении на воинскую часть и в район оз. Безымянное.

Центральная площадь города – площадь имени им. В. И. Ленина – расположена на улице им. В. И. Ленина на участке между улицей им. И. П. Вьучейского и улицей Сидовича на расстоянии 0,9 км от поворота мостовой переход через оз. Качгорт на трассу федерального значения.

В Центральном районе г. Нарьян-Мара утверждена следующая схема движения транспорта:

– по магистральным улицам: Первомайская, Хатанзейской, им. И. П. Вьучейского осуществляется по кольцу с односторонним движением;

– запрещено движение автобусов по центральной площади города – площади им. В. И. Ленина;

– линии автобуса проходят, минуя площадь им. В. И. Ленина, по улице Пионерской, улице Октябрьской, улице им. В.И.Ленина.

Благоустроены все магистральные улицы центрального района города Нарьян-Мара и ряд улиц в зоне многоэтажной застройки. Районы Малый Качгорт и Сахалин расположены между оз. Качгорт и заливом Лесозаводская курья.

Улица 60 лет Октября – магистральная дорога пересекает данные территории и ведет в центральный район города.

Мирный, Старая Бондарка, Новая Бондарка, Новый и Захребетный районы расположены на полуострове между р. Большая Печора и заливом Лесозаводская курья.

Улица Юбилейная, продолжение улицы 60 лет Октября, пересекает территории и ведет в восточном направлении в рп. Искателей.

Улица Заводская пересекает улицу Юбилейную и ведет в п. Мирный.

Общая протяженность магистральных улиц и дорог составляет 27 км. Плотность магистральной сети в пределах застроенной части – 2,2 км/кв.км.

Городской транспорт занимает особое место в городской инфраструктуре, обеспечивая жизнедеятельность экономики города и социально-экономические потребности населения.

Основной вид городского массового пассажирского транспорта – автобус. Обслуживание городских маршрутов осуществляет МУП «Нарьян-Марское АТП». Автотранспортное предприятие расположено в северной части города (улица Юбилейная, 22), площадь участка – 2,6 га. На территории МУП «Нарьян-Марское АТП» имеются крытые стоянки и ремонтные мастерские.

Автобусные маршруты связывают между собой все районы города и проходят в Центральном районе по следующим улицам: – улице им. В.И.Ленина, улице Первомайской, улице Хатанзейской, улице им. И.П. Вьучейского, улице Октябрьской, минуя центральную площадь по улице Октябрьской, и далее по улице 60-летия Октября и улице Рабочей в аэропорт, по улице Юбилейной в районы Бондарка, рп. Искателей.

На территории города функционируют следующие автобусные маршруты:

- № 2 – Морской порт – улица им. В.И.Ленина;
- № 4 – Морской порт – Аэропорт;
- № 4а – улица им. В. И. Ленина – Аэропорт;

- № 6 – п. Старый аэропорт – улице им. В. И. Ленина;
- № 7 – Морской порт – оз. Безымянное;
- № 8 – улице Мира – Морской порт;
- № 411 – Морской порт – рп. Искателей;
- № 413 – улице им. В.И.Ленина – рп. Искателей;
- № 415 – рп. Искателей – Аэропорт.

Протяженность линий городского транспорта по оси улиц составляет 17,2 км.

Плотность автобусной сети в застроенной части – 1,84 км/кв.км, что соответствует нормативному уровню плотности (п.11.14 СП 42.13330.2011). В Центральном районе города плотность автобусной сети составляет 2 км/кв.км.

Основные проблемы в части существующей магистральной улично-дорожной сети г. Нарьян-Мара:

- отсутствие дублирующих магистралей;
- пропуск грузопотоков к порту осуществляется по улице Первомайской и улице Сапрыгина вдоль жилой застройки. Морской и речной порты и склады портов расположены в Центральном районе города;
- показатель обеспеченности города улицами и дорогами ниже нормативного, особенно если учесть недостаточную ширину проезжих частей, северные условия и большое количество автомобилей на квадратный километр территории. Однако вариантов перераспределения транспортных потоков особенно в центральном районе г.Нарьян-Мар очень ограничено;
- сложившаяся сеть улиц, в основном, отвечает требованиям организации движения транспорта и пешеходов, однако ширина проезжих частей магистралей и мостовых переходов (8,0 – 10,0 м), и их техническое состояние ниже нормативных и не отвечают существующим и тем более перспективным размерам транспортных потоков;
- магистральная сеть города не соответствует высокому уровню автомобилизации населения.

## 1.8. Уровень развития инженерной инфраструктуры

### *Водоснабжение, водоотведение*

Источником водоснабжения г. Нарьян-Мара являются подземные воды. Большая часть населения (свыше 60%) снабжается водой за счет ряда водозаборных скважин и трубопроводов, объединенных в централизованную систему водоснабжения, а остальная часть за счет индивидуальных скважин и водозаборных колонок, установленных на водопроводной сети. В некоторые микрорайоны организован подвоз питьевой воды автотранспортом.

Источником централизованного водоснабжения являются артезианские скважины участка месторождения пресных вод «Озерный». Защищенные запасы пресной воды на участке «Озерный» Нарьян-Марского месторождения питьевых подземных вод составляют 8700 куб.м/сутки. Подъем воды из скважин водозабора «Озерный» осуществляется круглосуточно. В эксплуатации находится 16 скважин – пять из них наблюдательные, необходимые для ведения мониторинга состояния подземных вод и составления отчетности перед контролирующими органами. Добыча воды осуществляется из 11 скважин, шесть из которых постоянно работают на наполнение резервуаров.

От артезианских скважин водозабора «Озерный» вода подается по двум водоводам в накопительные резервуары общим объемом 4800 куб. м. По своему качеству добываемые подземные воды на участке Озерный отличаются повышенным содержанием трехвалентного железа, что обуславливается природными условиями формирования подземных вод.

Для создания необходимого напора на сети водоснабжения имеются подкачивающие водопроводные насосные станции, на некоторых из них установлены станции доочистки воды.

Качество воды, подаваемой потребителям, во многом зависит от состава подземных вод, меняющегося в течение времени. В отдельные периоды качество воды не соответствует требованиям ГОСТ Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества» и СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения». По данным лабораторного исследования удельный вес проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения г. Нарьян-Мара, не соответствующих санитарным требованиям по санитарно-химическим показателям в 2018 году, составил 19%. По микробиологическим показателям единичные пробы в распределительной сети соответствовали нормативным требованиям. Патогенная микрофлора в питьевой воде не обнаружена.

Сети водоснабжения кольцевые, с тупиковыми отводами до потребителей, выполнены из стальных, чугунных и полиэтиленовых труб различных диаметров, преимущественно подземного способа прокладки, имеются отдельные участки сети водоснабжения, проложенные совместно с сетями теплоснабжения надземно.

Нарьян-Марское муниципальное унитарное предприятие объединенных котельных и тепловых сетей (далее – МУ ПКО и ТС) оказывает практически 100% объема услуг по водоснабжению в целом и 100% услуг по холодному водоснабжению в городском округе.

В настоящее время централизованная система водоотведения представлена в центральной части г. Нарьян-Мара. На остальной части отвод сточных вод осуществляется в выгребные ямы, надворные туалеты с последующим вывозом на канализационные очистные сооружения, либо септиками со сбросом на рельеф. В Качортинском и Лесозаводском районах централизованная канализация практически отсутствует.

Отвод сточных вод осуществляется посредством канализационных насосных станций и канализационных сетей. Канализационные сети выполнены из стальных, бетонных, полиэтиленовых и чугунных труб, различных диаметров.

На территории г. Нарьян-Мар расположено три комплекса канализационных очистных сооружений:

- центральные (городские) канализационные очистные сооружения, производительностью 5000 куб. м/сут;
- канализационные очистные сооружения в п. Качорт, производительностью 1200 куб. м/сут;
- канализационные очистные сооружения в п. Бондарный, производительностью 500 куб. м/сут.

### *Газоснабжение*

В настоящее время Василковское газоконденсатное месторождение является основным источником газа, используемого для нужд предприятий и населения г. Нарьян-Мара. Газ поступает на газораспределительную станцию по магистральному газопроводу высокого давления Василковское газоконденсатное месторождение – г. Нарьян-Мар.

Схема газоснабжения двухступенчатая, включающая в себя газопроводы высокого и низкого давления. Схема газопроводов высокого давления принята тупиковая. На территории г. Нарьян-Мар расположены пункты редуцирования газа, в которых происходит снижение давления с высокого на низкое. Выбранная схема газоснабжения обеспечивает надежность газоснабжения всех потребителей.

#### **Энергетический комплекс**

Основным источником электроснабжения потребителей городского округа является Государственное унитарное предприятие «Нарьян-Марская электростанция» (далее – ГУП «Нарьян-Марская электростанция»). Суммарная электрическая мощность станции составляет 30,05 МВт, газотурбинная мощность 30МВт.

Особенностью электростанции является работа в условиях изоляции от крупной энергосистемы. ГУП «Нарьян-Марская электростанция» и электрические сети города образуют изолированную энергосистему, в которой генераторы электростанции являются задающими источниками напряжения сети и частоты электрического тока. ГУП «Нарьян-Марская электростанция» основана на дизельной электростанции, образованной в 1959 году и реконструированного здания ТЭС. Для обеспечения электроэнергией Ненецкого АО разработана программа по сокращению энергоемкости ВВП. Для этого была запущена в 2003 году первая очередь электростанции ГТЭС-12 мощностью 12МВт. А в 2009 году – произведен пуск в эксплуатацию ГТЭС-18 мощностью 18 МВт.

Источником топлива является природный газ с Василковского месторождения. Сейчас генерирующее оборудование станции работает в «простом» цикле.

Передача электрической энергии до трансформаторных подстанций осуществляется по распределительным линиям электропередачи 10(6) кВ, и далее до потребителей на напряжении 0,4 кВ.

На территории г. Нарьян-Мара большая часть потребителей обеспечена централизованной системой теплоснабжения. Часть одноэтажного жилого фонда (около 37%) обеспечивается от индивидуальных газовых котлов, доля печного отопления незначительна, обеспеченность горячим водоснабжением – 82%.

Основными источниками тепловой мощности централизованного теплоснабжения являются котельные МУ «ПОКИТС». Основное топливо котельных – природный газ.

Транспорт и распределение тепловой энергии осуществляется по системе магистральных и распределительных тепловых сетей. Сети проложены преимущественно в непроходных каналах, около 10% тепловых сетей – бесканальной прокладки, в двухтрубном и четырехтрубном исполнении – раздельно для покрытия нагрузок отопления, вентиляции и горячего водоснабжения (ГВС). Незначительная часть тепловых сетей проложена совместно с водопроводом. Температурный график отпуска тепла – 95/70°С.

#### **Связь и информатизация**

В 2012 г. введена в эксплуатацию ВОЛС Нарьян-Мар – Мезень магистрально-межрегионального назначения, как основной, так и резервный канал связи. В зоне прохождения оказались все крупные населенные пункты западной части Ненецкого автономного округа. Реализация данного проекта позволило создать условия для развития широкополосного доступа к сети Интернет, цифрового телевизионного вещания и сотовой связи на территории региона и города Нарьян-Мара, значительно повысив уровень и качество жизни.

Город Нарьян-Мар характеризуется высокими показателями состояния информатизации и связи, в достаточной мере располагает сетями и средствами всех видов электрической и почтовой связи, аппаратными и программными средствами автоматизации государственного и муниципального управления, средствами хранения, обработки и предоставления данных в информационных системах общего пользования, средствами формирования и передачи телевизионных и радиопрограмм.

Состояние информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, в достаточной мере обеспечивает взаимодействие органов государственного и муниципального управления, обеспечивает население качественными услугами информатизации и связи.

Услуги связи на территории г. Нарьян-Мар оказывает открытое акционерное общество междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» и ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи».

На территории города расположены линии и объекты связи, так как телевизионные ретрансляторы, антенно-мачтовые сооружения, автоматические телефонные станции.

Услуги мобильной связи на территории г. Нарьян-Мара предоставляют операторы сети сотовой подвижной связи (СПС):

- ПАО «Вымпел-Коммуникации» (торговая марка «Билайн», стандарт GSM 1800);
- ПАО «МобильныеТелеСистемы» (торговая марка МТС, стандарт GSM 900);
- ПАО «МегаФон» (торговая марка «Мегафон», стандарт GSM 900/1800).

### **1.9. Основные проблемы развития городского округа**

На уровень социально-экономического развития муниципального образования оказывают негативное влияние множество рисков и угроз, характерных и для Арктической зоны Российской Федерации в целом, это:

- а) в социальной сфере:
  - отток трудовых ресурсов;
  - несоответствие сетей социального обслуживания характеру и динамике расселения, в том числе в образовании, здравоохранении, культуре, физической культуре и спорте;
  - критическое состояние объектов жилищно-коммунального хозяйства;
  - отсутствие эффективной системы подготовки кадров;
  - дисбаланс между спросом и предложением трудовых ресурсов в территориальном и профессиональном отношении (дефицит кадров рабочих и инженерных профессий и переизбыток невостребованных специалистов, а также людей, не имеющих профессионального образования);
  - низкое качество жизни коренных малочисленных народов Севера;
- б) в экономической сфере:
  - отсутствие либо крайне слабый уровень внедрения высокотехнологичных и инновационных технологий;
  - износ основных фондов, в особенности транспортной, промышленной и энергетической инфраструктуры;

- неразвитость базовой транспортной инфраструктуры;
- высокая энергоёмкость и низкая эффективность производств, низкая производительность труда;
- недостаточное развитие навигационно-гидрографического и гидрометеорологического обеспечения мореплавания;
- отсутствие современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры;
- неразвитость энергетической системы, а также нерациональная структура генерирующих мощностей, высокая себестоимость генерации и транспортировки электроэнергии;

в) в сфере науки и технологий отмечается дефицит технических средств и технологических возможностей по изучению, освоению и использованию арктических пространств и ресурсов, недостаточная готовность к переходу на инновационный путь развития;

г) в сфере природопользования и охраны окружающей среды выделяется возрастание техногенной и антропогенной нагрузки на окружающую среду с увеличением вероятности достижения ее предельных значений;

д) в части транспортной инфраструктуры:

- транспортная изолированность города – отсутствие круглогодичных наземных путей сообщения;
- низкий уровень благоустройства улиц и дорог города, особенно в районах малозэтажного и индивидуального жилищного строительства;
- отсутствие дублирующего направления для транзитного грузового потока к порту минуя застроенную часть центрального района города;

е) в части инженерной инфраструктуры:

- отсутствие системы очистки и обеззараживания воды не гарантирует подачу питьевой воды потребителям необходимого качества;
- качество очистки сточных вод после канализационных очистных сооружений не соответствует установленным нормам по некоторым показателям, что приводит к загрязнению водных ресурсов;
- децентрализованная система электроснабжения города, надежность которой зависит от одного источника генерации – «Нарьян-Марская электростанция».

## 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Стратегическими направлениями долгосрочного социально-экономического развития городского округа должны стать:

- устойчивое развитие и повышение социально-экономической значимости обрабатывающей промышленности за счет повышения мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции, производству строительных материалов, создания деревообрабатывающих производств;

- эффективная поддержка и согласование интересов субъектов малого и среднего бизнеса для устойчивого развития торговли, сферы услуг и событийной экономики;

- снятие инфраструктурных ограничений за счет строительства и модернизации объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, улучшение ситуации по санитарной очистке территории;

- наращивание инвестиций в социальный капитал городского округа за счет создания оптимальных услуг для рождения и воспитания детей, образования, лечения, досуга и социальной защите;

- качественное развитие городской среды как комфортного местожительства населения и ключевого условия привлечения целевых специалистов, необходимых для развития экономики.

Сформированные направления социально-экономического развития городского округа предполагают формирование системы стратегических целей и задач, достижение которых способно обеспечить качественно новое эффективное городское развитие.

Направления социально-экономического развития городского округа должны предполагать формирование системы стратегических целей и задач, достижение которых способно обеспечить качественно новое эффективное городское развитие.

Стратегические приоритеты определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих возможностей в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

### **Приоритет «Развитие человеческого капитала и социальной сферы городского округа»**

Цель: Улучшение текущей динамики демографического развития городского округа, создание условий для снижения миграционного оттока населения и увеличения продолжительности жизни населения.

Задачи:

- повышение рождаемости и поддержка семей с детьми;
- снижение смертности и повышение ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- снижение миграционного оттока населения городского округа и формирование условий для притока долгосрочных мигрантов.

Цель: Улучшение состояния здоровья населения за счет комплексного развития сферы здравоохранения.

Задачи:

- обеспечение доступности и повышение качества медицинского обслуживания населения;
- снижение уровня заболеваемости населения за счет массовой своевременной профилактики здоровья всех возрастных групп;
- обеспечение медицинских организаций систем здравоохранения квалифицированными кадрами;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

Цель: Создание условий для развития личности.

Задачи:

- развитие системы дошкольного и общего образования;
- создание условий для развития молодежи;
- повышение уровня удовлетворения социально-культурных и духовных потребностей населения;
- создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом.

Цель: Содействие развитию институтов гражданского общества, повышение гражданской активности населения.

Задачи:

- повышение гражданской активности населения города Нарьян-Мара;
- создание условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных объединений граждан и ее территориальных общественных самоуправлений;
- повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с социально ориентированными некоммерческими организациями, общественными объединениями граждан и территориальными общественными самоуправлениями.

**Приоритет «Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики городского округа»**

Цель: Повышение инвестиционной привлекательности.

Задачи:

- создание благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики, в том числе за счет совершенствования инструментов поддержки и использования механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства;
- создание условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства;
- снижение административных барьеров и налоговой нагрузки для субъектов малого и среднего предпринимательства;
- обеспечение доступа предпринимателей к участию в муниципальных закупках;
- развитие потребительского рынка.

**Приоритет «Пространственное развитие»**

Цель: Развитие наиболее комфортной среды проживания, создание условий для повышения качества жизни на территории городского округа.

Задачи:

- обеспечение сбалансированного пространственного развития территории, позволяющего сформировать рациональную планировочную структуру посредством размещения планировочных осей и узлов;
- обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории городского округа;
- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства;
- комплексное решение транспортных проблем – обеспечение связей районов города и строительство новых автомобильных мостов;
- повышение качества обустройства города за счет внедрения современных архитектурных и дизайнерских решений, адаптированных для арктического климата;
- обеспечение жилых районов населенного пункта внутриквартальными проездами, тротуарами, благоустройством, озеленением территории, инженерной инфраструктурой;
- реализация комплекса проектов по повышению уровня комфортности общественных пространств;
- создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения;
- обеспечение условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей на потребительские товары и социально-бытовые услуги;
- обеспечение вовлечения граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Цель: Повышение интенсивности использования городских территорий.

Задачи:

- организация сноса жилищного фонда, непригодного для проживания, и аварийных сооружений;
  - увеличение плотности застройки;
  - реконструкция жилой застройки;
  - реконструкция центральной части города, имеющей высокую градостроительную ценность;
  - освоение освободившихся территорий, как наиболее пригодных для строительства и не требующих дорогостоящих мероприятий по подготовке территории;
  - развитие промышленных и коммунальных узлов с размещением новых предприятий и коммунально-складских организаций.
- Цель: Обеспечение экологического баланса территории и защищенности населения.

Задачи:

- сохранение и развитие природного каркаса города;
- формирование системы зеленых насаждений общего пользования с включением городских лесов в структуру города, организацией набережных и рекреационных зон;
- организация и ведение лесопаркового хозяйства зеленого пояса вокруг города Нарьян-Мара;
- обеспечение защиты граждан от чрезвычайных ситуаций техногенного и естественного происхождения (в т. ч. от затопления паводковыми водами 1%);
- организация обращения с отходами в соответствии с «Территориальной схемой обращения с отходами на территории Ненецкого автономного округа на период 2016 – 2030 годов»;
- вынос жилой застройки из санитарно-защитных зон;
- организация и очистка поверхностного стока.

Цель: Развитие жилищной сферы.

Задачи:

- приближение уровня обеспеченности жильем населения городского округа к показателям стран Арктической зоны Европейского союза с показателем обеспеченности не менее 27 кв.м на человека;
- сохранение темпов жилищного строительства;
- повышение обеспеченности населения жильем за счет разнообразия форм жилой застройки, отвечающей предпочтениям и платежеспособному спросу различных групп граждан;

- создание условий для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;
- эффективное управление жилищным фондом, повышение качества жилищного фонда.

#### **Приоритет «Рациональное природопользование и обеспечение экологической безопасности городского округа»**

Цель: Формирование благоприятной и безопасной среды проживания жителей посредством улучшения экологической обстановки на территории городского округа.

Задачи:

- ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация территорий, на которых размещены отходы производства и потребления;
- повышение уровня экологической культуры населения, создание системы общественного контроля, направленной на обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды;
- рациональное использование водных объектов и обеспечение защищенности от наводнений и иного негативного воздействия вод;
- формирование системы комплексного мониторинга за состоянием окружающей среды.

#### **Приоритет «Развитие муниципального управления в городском округе»**

Цель: Совершенствование системы муниципального управления.

Задачи:

- повышение качества исполнения полномочий органом местного самоуправления;
- материально-техническое обеспечение органа местного самоуправления;
- формирование открытого информационного пространства о деятельности органа местного самоуправления;
- повышение эффективности качества управления муниципальными финансами и имуществом.

### **3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Стратегический прогноз развития городского округа сформирован на основе сценарного подхода, который предполагает рассмотрение различных вариантов развития муниципального образования.

По итогам оценки степени влияния и вероятности изменения данных факторов сформировано три возможных сценария социально-экономического развития городского округа. Возможная реализация каждого из них может различным образом отразиться на ключевых социально-экономических показателях городского округа.

Разработка сценариев позволит рассмотреть альтернативные варианты развития муниципальной экономики и социальной сферы в зависимости от развития событий в условиях действия долгосрочных трансформаторных структурных сдвигов.

Принципами разработки сценариев социально-экономического развития городского округа на период до 2030 года являются следующие:

- принцип приоритетности интересов человека (формирование и приумножение человеческого капитала, создание комфортного пространства и общественных институтов для полноценной реализации потенциала человека);
- принцип устойчивого развития (переход к модели развития, основой которой является удовлетворение потребности текущего периода без ущерба для будущих поколений);
- принцип бережного отношения к природным экосистемам и окружающей среде;
- принцип единого экономического, правового и пространственного аспекта в реализации развития городского округа;
- принцип использования имеющихся и развития новых конкурентных преимуществ городского округа;
- принцип концентрации ресурсов на результат (первоочередность реализации комплексных высокоэффективных мероприятий, в том числе при пространственном развитии территорий).

Факторами, определяющими критерии выбора сценария, являются целевые ориентиры Ненецкого автономного округа, определенные в Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года.

#### **3.1. Формирование сценарных вариантов развития территории с целью создания конкурентно способной модели развития экономики**

Повышение уровня и качества жизни населения является конечной целью любой экономической системы. В связи с этим возрастает значение не только экономико-социальных факторов, но и конкурентных аспектов территории. В условиях нестабильного экономического развития, которое осложняется последствиями мирового финансового кризиса, именно конкурентоспособность становится решающим фактором, который способен обеспечить инновационное развитие России в целом и стратегическое развитие регионов в частности.

Важно не только обозначить факторы, влияющие на уровень конкурентоспособности экономики городского округа, но и определить возможности использования механизмов, воздействующих на эти факторы.

Конкурентоспособность экономики является одной из основных экономических категорий в рыночных отношениях, которая формируется на всех уровнях рыночной экономики предприятия, отрасли, региона, страны и всей мировой экономики в целом, и в общем виде выражает способность выдерживать соперничество с другими субъектами экономической деятельности.

Сценарии развития городского округа формируются с учетом влияния внутренних и внешних факторов, а также приоритетных направлений развития экономики, заданных в Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа.

Представленные сценарии социально-экономического развития городского округа направлены на развитие человеческого капитала, модернизацию инфраструктуры и отраслей социальной сферы, охрану окружающей среды и оздоровление экологии, развитие экономического потенциала территории.

Прогноз социально-экономического развития городского округа «Город Нарьян-Мар» сформирован в трех вариантах:

- сценарий «Инерционный»;
- сценарий «Стабилизационный»;
- сценарий «Оптимистический».

Сценарии различаются в зависимости от интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования.



Существенное влияние на реализацию каждого из сценария оказывает деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, крупнейших предприятий, предпринимательских ассоциаций и союзов, профсоюзов, институтов гражданского общества и иных субъектов, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики.

Представленные сценарии социально-экономического развития городского округа направлены на повышение конкурентоспособности городского округа, развитие человеческого капитала, совершенствование инфраструктуры городского округа и развитие муниципального управления.

#### **Инерционный сценарий**

Данный сценарий предусматривает сохранение сложившейся структуры экономики и динамики социально-экономического развития, реализацию действующих или уже начатых инфраструктурных проектов. Он не содержит активных действий по ускорению институциональных преобразований, содействующих повышению конкурентоспособности экономики городского округа.

Зависимость социально-экономической ситуации в городском округе от внешних факторов будет усиливаться.

При инерционном сценарии капиталовложения будут направляться лишь на поддержание существующих производственных мощностей без реализации крупных проектов, связанных с реконструкцией и модернизацией.

Темп развития малого и среднего бизнеса зафиксирован на достигнутом уровне. Основными видами деятельности для малого предпринимательства останутся строительство, торговля, транспорт и пр. Возможно, что в сфере строительства возникнут трудности с привлечением инвестиций в основной капитал, что повлечет за собой снижение объемов выполняемых работ и услуг.

Демографическое развитие при инерционном варианте имеет тенденцию к сокращению роста численности населения. Инерционный сценарий не предполагает активного развития социальной инфраструктуры. Накопленный потенциал социально-культурной сферы будет поддерживаться на существующем уровне.

Данный сценарий обеспечит сопоставимые со среднероссийскими темпами экономического роста, но не позволит достичь среднерегиональных темпов развития экономики.

Таким образом, инерционный сценарий предполагает:

- умеренную или низкую инвестиционную активность хозяйствующих субъектов;
- недостаточные объемы финансирования социальной сферы;
- неразвитость малых и средних предприятий в реальном секторе экономики;
- дефицит высокоспециализированных кадров по отдельным специальностям;
- снижение темпов роста численности населения.

#### **Стабилизационный сценарий**

Данный сценарий учитывает сохранение специализации городского округа в основных существующих направлениях экономики. Стабилизационный сценарий предусматривает усиление позиций городского округа города в сельском хозяйстве; в пищевой промышленности, промышленности строительных материалов. Все это приведет к росту обрабатывающей промышленности в экономике городского округа. Развитие новых отраслей позволит снизить зависимость городского округа от мировой экономики.

В целях повышения инвестиционной привлекательности территории городского округа будет создан индустриальный (агропромышленный) парк, который будет функционировать и последовательно расширяться для целей развития отрасли пищевой перерабатывающей промышленности, прежде всего применительно к продукции отрасли оленеводства и рыболовства. Основными поставщиками парка должны стать наиболее развитые и успешные в этих сферах предприятия региона.

Эффективность и динамика экономического развития городского округа во многом будет зависеть от модернизации и опережающего развития инфраструктурного комплекса – транспорта, электроэнергетики, инженерной инфраструктуры. Реализация стабилизационного сценария предполагает реконструкцию и строительство новых объектов внутригородского дорожного хозяйства, электроподстанций и распределительных сетей, водо-, теплоснабжения.

Большое значение в рамках реализации стабилизационного сценария принадлежит улучшению качества жизни населения, поскольку здесь оно выступает одним из ключевых факторов эффективного развития экономики городского округа. Необходимость удержания и привлечения высококвалифицированных кадров потребует повышения качества образования, здравоохранения, культуры и спорта, туризма, а также жилищных условий, обеспечивающих значительное повышение стандартов жизни населения.

Важным направлением социально-экономического развития городского округа станет создание благоприятной городской среды. Нарьян-Мар должен быть для своих жителей максимально безопасным, комфортным и интересным для жизни и отдыха, что предполагает реализацию ряда проектов по комплексному благоустройству городского округа, строительству жилья и новых объектов досуга и туризма, развитию событийной экономики.

Пространственное развитие городского округа продолжит развиваться, достигнет оптимального баланса размещения функциональных зон по отношению друг к другу и позволит организовать наиболее комфортную и благоприятную среду для жизни людей. В основу пространственного развития положено дальнейшее расширение и развитие функций городского округа как административного и социально-культурного центра Ненецкого автономного округа.

Таким образом, стабилизационный сценарий предполагает:

- создание индустриального (агропромышленного) парка;
- устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, в т.ч. в реальном секторе экономики;
- осуществление новых масштабных проектов в отраслях экономики, инфраструктурном и социальном комплексе;
- снижение рисков и издержек в энергообеспечении;
- дальнейший рост общей численности населения;
- обеспечение доступа предприятий к квалифицированным кадрам.

#### **Оптимистический сценарий**

Оптимистический сценарий предусматривает становление и развитие качественно новой модели городской экономики, где услуги, а не индустрия, составляют основу хозяйствования и доминируют в структуре занятости. Основными агентами перехода являются субъекты малого и среднего бизнеса, поскольку отличаются большей мобильностью и способностью адаптироваться к изменениям рынка.

Существенная роль в реализации данной альтернативы принадлежит эффективному маркетингу городского округа в целом

и местных производителей услуг в частности, поскольку завоевание сформированных рынков сбыта потребует значительных усилий по привлечению потребителей.

Соответственно, наибольшая инвестиционная активность будет происходить именно в сфере услуг. Особенно значимо будет создание инфраструктуры финансовых, юридических, страховых, медицинских и образовательных услуг. При этом массированные инвестиции и развитие поддерживающей инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса – ключевые условия успешного постиндустриального развития.

Обязательным условием реализации оптимистического сценария является комплексное развитие городской среды. Экспорт услуг предполагает увеличение потока приезжающих в город потребителей и в этой связи качество городской среды становится одним из важнейших факторов конкурентоспособности экономики в целом.

Таким образом, оптимистический сценарий предполагает:

- осуществление проектов по развитию сферы услуг – объектов торговли и общественного питания (в новых форматах или с качественно новым содержанием), индустрии развлечений, туристско-рекреационных услуг и т.п.;
- высокую инвестиционную активность в сфере услуг и торговле;
- повышение роли и расширение функций малого и среднего бизнеса в городской экономике;
- рост общей численности населения;
- миграционный приток населения.

### 3.2. Сравнение сценариев социально-экономического развития

Сравнительный анализ сценариев социально-экономического развития городского округа представлен в таблице (Таблица 3).

**Таблица 3. Сравнительный анализ социально-экономического развития городского округа**

Критерий сравнения	Инерционный сценарий	Стабилизационный сценарий	Оптимистический сценарий
Основные параметры развития	Сокращение роста численности населения. Развитие малого и среднего бизнеса в рамках потребительского сектора. Деградация городской среды. Нарастание бюджетных ограничений развития.	Рост численности населения. Развитие малого и среднего бизнеса в реальном секторе экономики. Улучшение качества городской среды. Комплексная инфраструктурная модернизация.	Значительный рост численности населения. Развитие малого и среднего бизнеса в сфере высокотехнологичных и масштабах всего региона. Значительное улучшение качества городской среды. Опережающая инфраструктурная модернизация, развитие новых видов инфраструктур.
Основные риски	Сохранение многоотраслевого характера экономики. Неустойчивость рынка труда. Ухудшение демографической ситуации и качества человеческого капитала. Снижение инвестиционной и социальной привлекательности городского округа.	Несоответствие уровня качества жизни и городской среды требованиям компаний и специалистов, необходимых для развития элементов кластера. Недостаточное количество и уровень развития внутренних трудовых ресурсов.	Недостаточный объем рынка. Необходимость масштабных инвестиций в условиях инвестиционной неопределенности. Повышение стоимости жизни.

### 3.3. Обоснование основного варианта социально-экономического развития территории городского округа

Сравнительный анализ качественных характеристик рассмотренных прогнозов позволяет говорить, что наиболее неблагоприятным для реализации в городском округе городе Нарьян-Маре является инерционный сценарий, который не только не предполагает развития накопленного социально-экономического потенциала, но представляет серьезную угрозу для сохранения достигнутого уровня развития.

Развитие экономики городских услуг, создание новых секторов экономики может быть реализован частично. Отсутствие качественных предпосылок и факторов для развития сферы услуг в качестве доминирующей отрасли может стать серьезными проблемами при реализации данного сценария.

Стабилизационный сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с инвестированием в неразвитые до сих пор виды экономической деятельности и отрасли, а также в совершенствование социальной среды и человеческого потенциала. Вместе с этим, максимально возможная модернизация производственной и социальной систем позволит реализовать конкурентные преимущества городского округа.

Оптимистический сценарий развития раскрывает перспективы инновационного роста городского округа, связанные с модернизацией промышленности, агрокомплекса, развитием региональной инновационной и социальной системы.

Оптимистический сценарий предусматривает полномасштабную реализацию всех инвестиционных проектов, а также активное развитие субъектов малого и среднего предпринимательства. В данном сценарии существенно возрастает занятость в здравоохранении и образовании, управлении, науке, туризме, малом предпринимательстве.

При выборе базового сценария социально-экономического развития городского округа до 2030 года были учтены следующие условия:

- параметры численности населения городского округа должны быть реально достижимы, а качественные характеристики трудовых ресурсов соответствовать требованиям производственного потенциала, чтобы избежать формирования структурной безработицы и дефицита рабочей силы;
- уровень доходов и качество жизни населения городского округа должны повышаться. Для привлечения молодежи и квалифицированных мигрантов необходимо формировать рабочие места для расширения возможностей для самореализации;
- развитие базовых отраслей экономики должны быть направлены на реализацию целей комплексного развития Ненецкого автономного округа и Российской Федерации в целом. Необходимо создание условий конкурентоспособности на внутрирегиональном и мировых рынках;
- реализация сценария должна позволить стимулировать развитие всего городского округа с точки зрения пространственного развития.



В наибольшей степени приведенным условиям соответствует стабилизационный сценарий, который будет рассматриваться для дальнейшей конкретизации направлений развития городского округа, а также для определения мер и механизмов реализации Стратегии. В рамках данного сценария реализуется смешанная модель социально-экономического развития, где существующая структура экономики работает на социально-экономическую стабильность, обеспечивая умеренный рост, улучшение качества жизни населения.

Таким образом, в качестве базового варианта социально-экономического развития необходимо рассматривать стабилизационный сценарий.

#### **4. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ**

Развитие человеческого потенциала включает системные преобразования двух типов:

- направленные на повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики;
- улучшающие качество социальной среды и условий жизни населения.

Они охватывают среднесрочные и долгосрочные цели, приоритеты и основные направления демографической политики, политики модернизации здравоохранения и образования, развития пенсионной сферы и социальной помощи, развития культуры, формирования эффективных рынков труда и жилья.

Создание комфортной и безопасной социальной среды также связано со значительным снижением уровня преступности, повышением эффективности системы защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая принятие необходимых технических регламентов в этой сфере, а также развитие системы страхования гражданской ответственности в сфере функционирования потенциально опасных объектов.

Развитие человеческого капитала предполагает решение следующих задач:

- реализация эффективной демографической политики;
- улучшение жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем;
- повышение качества социального обслуживания населения;
- формирование комфортной городской среды;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности населения.

##### **4.1. Реализация эффективной демографической политики**

Главной задачей в сфере развития человеческого капитала является обеспечение роста численности населения, в том числе за счет мероприятий по управлению процессами естественного и миграционного движения населения, в сочетании с мероприятиями, направленными на оптимизацию половозрастной структуры населения.

Обеспечение снижения миграционного оттока реализуется путем закрепления молодых специалистов, а также за счет улучшения качества жизни населения. Приток может быть организован за счет привлечения высококвалифицированных кадров на территорию городского округа.

Приоритетными направлениями муниципальной демографической политики являются следующие:

- повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей);
- снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин;
- увеличение продолжительности жизни населения;
- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики;
- снижение заболеваемости и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;

– обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями по реализации указанных направлений являются:

- система мер по увеличению рождаемости;
- поддержка граждан, имеющих детей;
- пропаганда ведения здорового образа жизни, в том числе мероприятия по развитию физической культуры и спорта;
- реализация жилищных программ для молодых специалистов;
- разработка системы мер по поддержке молодых семей;
- реализация программ поддержки переселения граждан пенсионного возраста;
- система мер по привлечению молодых специалистов для развития приоритетных отраслей экономики;
- развитие системы профессионального образования и переквалификации взрослого населения с учетом кадровых потребностей экономического развития городского округа.

Ключевые решения по направлению демографического развития являются межотраслевыми: здравоохранение, физическая культура и спорт, миграционная политика и др.

##### **4.2. Улучшение жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем**

Основными направлениями муниципальной политики в области жилищного строительства до 2030 года должны стать:

- сохранение темпов жилищного строительства;
- развитие механизмов муниципальной финансовой поддержки граждан в решении жилищных проблем;
- развитие ипотечного кредитования, а также новых механизмов финансирования жилищного строительства;
- улучшение качества городской среды.

Развитие ипотечного кредитования, а также новых механизмов финансирования жилищного строительства будет решаться за счет развития рынка ипотечных ценных бумаг и субсидирования ипотечной ставки за счет средств окружного бюджета.

Для достижения цели повышения уровня обеспеченности жильем к 2030 год должно быть введено не менее 152,0 тыс. кв.м. Данный показатель планируется достичь как за счет мер государственной поддержки, так и путем увеличения притока

частных инвестиций и кредитных ресурсов в жилищное строительство, внедрение мер налогового и ипотечного стимулирования жилищного строительства.

В целях создания условий для роста объемов нового жилищного строительства и повышения доступности жилья должно быть предусмотрено:

- внедрение современных технологий строительства жилья в целях снижения себестоимости строительства;
- переход к современным энергосберегающим архитектурно-строительным решениям, характерным для Арктической зоны;
- развитие рыночных механизмов финансирования жилищного строительства, в первую очередь долгосрочного ипотечного кредитования;
- совершенствование форм и методов государственной поддержки населения в улучшении жилищных условий.

К концу срока реализации Стратегии в жилищной сфере ожидается повышение среднего уровня обеспеченности жильем до 27 кв. м площади жилья на жителя.

### **4.3. Повышение качества социального обслуживания населения**

Основными направлениями в сфере развития социальной сферы являются:

- развитие социального предпринимательства, направленного на решение социальных проблем;
- повышение качества городской среды за счет развития системы объектов обслуживания;
- систематическое проведение тематических конференций и семинаров по повышению качества предоставляемых услуг, в том числе при участии молодежи; проведение конкурсов по творческим проектам в отраслях социальной сферы среди молодежи;
- оптимизация и коммерциализация сети учреждений, предоставляющих социальные услуги населению;
- модернизация материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- обеспечение потребности населения в медицинских и образовательных услугах;
- синхронизация структуры образования с потребностями экономики;
- адаптация культурно-просветительских и развлекательных услуг к целевой структуре населения;
- формирование беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры;
- формирование информационного портала по объектам социальной инфраструктуры с указанием структуры и основных характеристик, а также информации о доступности для маломобильных групп.

В сфере образования основными мероприятиями по реализации указанных направлений являются:

- развитие сети различных видов образовательных учреждений с учетом потребностей населения городского округа;
- укрепление кадрового потенциала системы образования;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств путем целевого финансирования мероприятий;
- поиск и привлечение в систему образования внебюджетного финансирования, что предполагает, в частности, привлечение спонсорских средств и развитие платных образовательных услуг;
- информатизация образовательного процесса;
- формирование системы высшего профессионального образования путем открытия филиалов как государственных, так и коммерческих ВУЗов;
- обеспечение в долгосрочной перспективе эффективной связи между средним, высшим образованием и гарантией трудоустройства;
- развитие системы долгосрочного государственного кредитования талантливых студентов, желающих, но не имеющих финансовых возможностей оплатить свое высшее образование;
- предоставление возможности для развития интеллектуального и творческого потенциала одаренных и талантливых детей, обеспечение их адресной поддержки.

В сфере здравоохранения:

- повышение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи;
- повышение эффективности функционирования системы здравоохранения;
- укрепление и развитие кадрового потенциала системы здравоохранения;
- разработка комплекса мероприятий для привлечения медицинских сотрудников;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- сохранение репродуктивного здоровья, здоровья детского населения;
- снижение заболеваемости, преждевременной смертности населения;
- совершенствование профилактической направленности здравоохранения, повышение эффективности использования ресурсов здравоохранения;
- повышение удовлетворенности населения качеством оказанных медицинских услуг;
- обеспечение пациентоориентированной системы здравоохранения;
- дальнейшее внедрение в практику лечебно-профилактических учреждений информационных и телемедицинских технологий;
- внедрение и развитие системы менеджмента качества услуг в муниципальных учреждениях здравоохранения.

В сфере культуры жители Ненецкого автономного округа в меньшей степени вовлечены в культурную жизнь по сравнению со средним уровнем Северо-Западного федерального округа в России.

Увеличению доступности культуры в целом будет способствовать выполнение следующих задач:

- обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры городского округа;
- создание условий для реализации творческого потенциала нации («Творческие люди»);
- цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»).

В сфере физической культуры и спорта увеличению доступности объектов будет способствовать выполнение следующих задач:

- повышение мотивации граждан к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;

- развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы в отрасли физической культуры и спорта;
- развитие и модернизация инфраструктуры и материально-технической базы в отрасли физической культуры и спорта;
- совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, поддержка традиционных и развитие новых спортивных направлений, популярных в молодежной среде, а также видов спорта «северной» специфики.

Реализация Стратегии позволит создать условия, обеспечивающие возможность гражданам заниматься физической культурой и спортом, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, увеличить уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта до 63% к концу 2030 года.

Создание стимула для проживания молодежи на территории городского округа, а также содействие миграционному приросту молодежи будут достигнуты путем выполнения следующих задач:

- расширение возможности для обучения молодежи;
- вовлечение молодежи в развитие трудовых навыков;
- развитие инновационного мышления и предпринимательства для молодых людей;
- сокращение экономической неактивности и безработицы молодого населения городского округа;
- вовлечение молодежи городского округа в общественную деятельность.

#### **4.4. Формирование комфортной городской среды**

Мероприятиями по созданию комфортной городской среды должны стать:

- утверждение концепции архитектурно-градостроительной перспективы города Нарьян-Мара;
- мониторинг и приведение муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих правоотношения субъектов градостроительной деятельности, в соответствие с законодательством Российской Федерации;
- корректировка градостроительных норм и правил, градостроительных регламентов;
- создание экономических условий для появления в градостроительном пространстве уникальных в архитектурном отношении объектов;
- создание новых элементов дизайна городской среды;
- завершение объектов незавершенного жилищного строительства;
- обеспечение внутриквартальными проездами, тротуарами, благоустройством, озеленением территории;
- развитие локальной инженерной инфраструктуры в новых и периферийных районах города;
- обеспечение качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения жителей города;
- стимулирование приоритетного развития комплексной малоэтажной и индивидуальной жилой застройки.

#### **4.5. Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения**

Основным вектором гарантий безопасности жизнедеятельности населения городского округа должно стать обеспечение правопорядка, снижение уровня преступности и повышение эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС).

Исходя из оценки возможной обстановки на территории городского округа при возникновении чрезвычайных ситуаций основными ЧС на территории городского округа могут быть:

- негативное воздействие вод: в период весеннего половодья существует вероятность возникновения ЧС, связанной с опасными гидрологическими явлениями, вызывающими нарушение условий жизнедеятельности населения вследствие подтоплений города и объектов экономики, размыва дорог, мостов местного значения, затоплением сельхозугодий, разрушение береговой полосы;
- аварии и катастрофы на воздушном транспорте связаны с разрушением отдельных конструкций самолета, отказом двигателей, нарушением работы систем менеджмента, электропитания, связи, пилотирования, недостатком топлива, перебоями в жизнеобеспечении экипажа и пассажиров;
- аварии на объектах ТЭК и системах ЖКХ округа: наиболее опасными ЧС являются аварии подводящих/отводящих водо-, тепло-, электро- и газосетей на территории города или населенных пунктов округа, а также отключение одной или нескольких котельных, вследствие чего нарушаются условия жизнедеятельности города;
- аварии на объектах энергоснабжения – аварии, на которых могут привести к нарушению условий жизнедеятельности города, населенных пунктов, крупных предприятий и учреждений.

Комплексному обеспечению безопасности населения и объектов на территории городского округа будет способствовать выполнение следующих задач:

- сокращение индивидуального риска гибели людей на территории городского округа от пожаров, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- ежегодное снижение количества преступлений;
- противодействие рецидивной преступности;
- повышение уровня безопасности дорожного движения.

### **5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

Приоритетные направления экономического развития на территории городского округа определены следующие:

- создание эффективной институциональной инфраструктуры развития экономики и привлечения инвестиций;
- развитие переработки сельскохозяйственной и рыночной продукции в целях обеспечения продуктовой безопасности не только муниципального образования, но и региона в целом;
- развитие новых отраслей в целях создания высокопроизводительных рабочих мест;
- стимулирование экспорта несырьевой и неэнергетической продукции.

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в городском округе является ускоренное развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающее диверсификацию экономики, внедрение инновационных технологий, создание комфортной среды проживания и разнообразия социально-бытовых услуг для населения.

Ключевой задачей также является создание и развитие кластеров, в рамках которых осуществляется развитие кооперации субъектов малого и среднего бизнеса с крупными компаниями и финансовыми институтами, с компаниями из смежных отраслей. Функции по оказанию поддержки для предпринимателей в значительной мере де-факто будут осуществлять участники кластеров и управляющие компании.

Данные кластеры могут выступать «точками роста», генераторами инноваций с последующим их диффузным распространением в другие секторы экономики и социальной сферы региона.

Экономические кластеры, выступая неотъемлемой частью высокоразвитых рыночных экономик, способствуют повышению продуктивности, инновативности, эффективности и конкурентоспособности хозяйствующих субъектов, отдельных сфер экономической деятельности региона. Значимость кластерных структур возрастает по мере развития рыночного механизма в русле общемировых тенденций: глобализации хозяйственных связей, усиления позиций крупных глобальных субъектов, дематериализации потребительских благ, информатизации, сетевилизации.

Приоритетом кластерной политики городского округа является формирование и развитие следующих кластеров:

- инфраструктурный кластер;
- агропромышленный кластер;
- туристско-рекреационный кластер (далее – Туристический кластер).

#### *Инфраструктурный кластер*

Несмотря на то, что городской округ является региональным центром Ненецкого автономного округа, территория округа в значительной степени изолирована от других субъектов Российской Федерации и фактически большинство социально-бытовых услуг население региона может получить именно в городе. Поэтому базой экономического развития г. Нарьян-Мара можно считать его роль административного центра.

Например, на территории Ненецкого автономного округа профессиональное образование возможно получить только в г. Нарьян-Мар, также здесь размещена центральная окружная больница, учреждения социального обслуживания для жителей не только города, но и Заполярного района.

Выделение данного кластера специфично именно для городов и городских поселений, находящихся в сложных природно-климатических условиях. Это объясняется тем, что основной комплекс предприятий, обслуживающих обширную территорию с находящимися на ней отдельными поселениями, зачастую базируется в административном центре. В ряде городов Крайнего Севера, с учетом свертывания других видов экономической деятельности, такая отрасль инфраструктуры, как жилищно-коммунальное хозяйство и социально-бытовое обслуживание, поддерживающие жизнедеятельность поселений, выполняет территориально-образующие или градообразующие функции.

Основой развития данного кластера с точки зрения муниципальной политики будет сценарий форсированного развития так называемой третичной сферы, а именно разностороннего образования, здравоохранения, «деловых услуг» (аудит, страхование, разного рода полиграфия, компьютерное обеспечение и т.п.), банковского и финансового дела, науки и культуры, сферы досуга и т.п.

Так же в рамках развития данного кластера важна роль городского округа как посредника в сообщении региона с внешним миром. Именно в Нарьян-Маре расположен аэропорт федерального значения, морской порт с развитой инфраструктурой. Для развития городского округа крайне важно преодоление транспортной изолированности, строительство дорог позволит нарастить инвестиционную привлекательность городского округа и региона в целом.

Мерами по развитию инфраструктурного кластера станут:

- стимулирование размещения в городском округе предприятий и организаций третичной сферы экономики, и в первую очередь – организаций по предоставлению деловых услуг; развитие бизнес-образования;
- проведение в городском округе различных мероприятий регионального и международного уровня (в рамках международных партнерств); подготовка соответствующей инфраструктуры;
- принятие мер по благоустройству городского округа, а также по инфраструктурному обеспечению (обновление транспортной и инженерной инфраструктур, создание благоприятной и комфортной городской среды);
- стимулирование развития округа как транспортно-логистического узла, поддержка международных и межрегиональных связей компаний, проактивная позиция в принятии и реализации проектов направленных на развитие транспортной инфраструктуры.

Именно в рамках развития данного кластера следует особо подчеркнуть роль малого и среднего предпринимательства для развития экономики городского округа, потому что именно малое и среднее предпринимательство зачастую составляет основу третичной сферы экономики или сферы услуг. Без должного развития этого сектора будет невозможно создание разнообразного, эффективного и современного инфраструктурного кластера.

Будучи элементом муниципальной экономики, малый и средний бизнес позволяет успешно решать целый ряд экономических и социальных проблем – насыщение потребительского рынка необходимыми товарами и услугами, создание дополнительных рабочих мест.

Для муниципального образования, как и для региона в целом, характерна низкая предпринимательская активность.

Предпринимательство городского округа развивается в условиях комплексного воздействия трех групп ограничений так называемого «северного удорожания»:

- климатические ограничения, обусловленные экстремальными природно-климатическими условиями;
- инфраструктурные ограничения, связанные с оторванностью территории от транспортных систем, дальностью расстояний;
- институциональные ограничения, связанные с необходимостью выполнения исключительных социальных обязательств работодателей.

Стратегической целью развития малого и среднего предпринимательства в городском округе является ускоренное развитие малого и среднего бизнеса, обеспечивающее диверсификацию экономики, внедрение инновационных технологий, создание комфортной среды проживания и разнообразия социально-бытовых услуг для населения.

Задачами развития малого и среднего предпринимательства являются:

1. Повышение доступности финансовых ресурсов для малого и среднего предпринимательства на основе организации взаимодействия с банками, представленными на территории региона (для снижения ставок по кредитам, минимизации требований

к заемщикам), субсидирования процентной ставки, повышения эффективности деятельности фондов финансирования малого и среднего бизнеса.

2. Расширение доступа малого и среднего бизнеса к муниципальному заказу путем увеличения регламентированного объема закупок у данной группы предпринимателей.

3. Развитие компетенций предпринимателей и повышение предпринимательской активности населения через повышение качества информационно-консультационной, образовательной поддержки на муниципальном уровне.

4. Снижение административных и институциональных барьеров, создание благоприятных условий для развития бизнеса, повышение качества конкурентной среды, главным образом на основе формирования и развития кластеров и систем кооперации субъектов малого и среднего бизнеса с иными участниками рынка, поддержку саморегулируемых организаций, проведение регулярных мониторингов уровня конкуренции на традиционных для малого и среднего бизнеса рынках.

#### *Агропромышленный кластер*

Ключевой проблемой развития агропромышленного комплекса в городском округе является низкая рентабельность сельскохозяйственного производства. Себестоимость выпуска сельскохозяйственной продукции в Ненецком автономном округе значительно превышает среднероссийский показатель. Поэтому в этой сфере экономики субъектам требуется постоянная и значительная государственная поддержка.

Основными целями при формировании муниципальной политики развития кластера должны быть:

- повышение конкурентоспособности продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- создание необходимых условий для реализации продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей на региональном, национальном и мировом продовольственных рынках.

В городском округе в оленеводческой отрасли, а также в молочном и мясном животноводстве в масштабах промышленного производства на перспективу локомотивом роста должно стать АО «Ненецкая агропромышленная компания».

В овощеводстве существующие в городском округе технологии и ограниченность площадей позволяют выращивать овощи в период только с апреля по сентябрь. Учитывая это данное направление сельского хозяйства представляет собой стратегическое направление по обеспечению населения свежими продуктами питания и требует максимального развития путем применения программного метода.

#### *Туристический кластер*

Цель развития туристского сектора заключается в увеличении экономического вклада отрасли в экономику региона и создании новых рабочих мест за счет диверсификации туристского продукта, развития перспективных видов туризма и повышения качества и доступности инфраструктуры.

В развитии данного направления важно стимулирование ускоренного развития необходимо для отрасли специализированной туристской инфраструктуры. Задача главным образом, должна выполняться через применение инструментов муниципально-частного партнерства при создании объектов туристской инфраструктуры, а также через создание и поддержание благоприятных условий для развития конкуренции в сфере туристской деятельности, формирования туристско-рекреационного кластера.

Фокус развития должен быть направлен на повышение уровня туристской и транспортной инфраструктуры, а также доступности и качества туристских услуг; главным образом, в сфере любительской охоты и рыбалки как одного из наиболее популярных и перспективных направлений развития сферы туризма в городском округе.

В настоящее время северный туризм относится к категории одного из наиболее дорогостоящих и высокодоходных направлений мировой туристской деятельности, в том числе в силу своего преимущественно эксклюзивного характера.

Следует отметить, что устойчивое экономическое развитие городского округа возможно только в случае преодоления его существующей транспортной изоляции, в настоящее время существуют государственные программы и проекты прицельно направленные на совершенствование транспортной инфраструктуры российской арктической зоны, в частности эти проекты содержат положения по:

- модернизации арктических портов и созданию новых портово-производственных комплексов, осуществлению дноуглубительных работ на речных магистралях;
- поддержке осуществления «северного завоза» грузов и вывоза продукции в транспортных схемах «река-море», в том числе строительству транспортных судов, обеспечивающих «северный завоз»;
- развитие железнодорожной сети в Арктической зоне Российской Федерации, обеспечивающей расширение пропускной способности действующих и создание новых железнодорожных линий;
- формированию опорной сети автомобильных дорог в Арктической зоне Российской Федерации, входящих в состав международных транспортных коридоров, обеспечению их соответствия международным требованиям;
- развитию эффективной системы авиационного обслуживания арктических районов, включая реконструкцию и модернизацию аэропортовой сети вдоль трассы Северного морского пути;
- развитию малой авиации с целью удовлетворения потребностей в воздушных перевозках и обеспечение их доступности в Арктической зоне Российской Федерации;
- формированию современных транспортно-логистических узлов обеспечения магистральных и международных перевозок на базе аэропортов федерального значения и региональных аэропортов малой интенсивности полетов.

Таким образом, для городского округа крайне важно занимать проактивную позицию в поддержке всех государственных мероприятий, направленных на преодоление транспортной изоляции городского округа, в том числе содействовать в создании обеспечительной инфраструктуры портов и строительства магистралей.

## **6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

Прогнозируемый рост количества транспортных средств и увеличение объема грузовых и пассажирских перевозок на автомобильном транспорте приведут к повышению интенсивности движения, что в существующих условиях будет способствовать появлению заторов, снижению скоростей движения, росту транспортных издержек и ухудшению экологической обстановки. Наличие единственного мостового перехода через Качгортинскую курью требует рассмотрения вопроса о строительстве моста-дублера.

Основными целями развития транспортной инфраструктуры г. Нарьян-Мар являются:

- приведение транспортной инфраструктуры г. Нарьян-Мара в соответствие с требованиями безопасной эксплуатации и стандартами качества;
- развитие, совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, улучшение потребительских свойств муниципальных автомобильных дорог;
- повышение уровня благоустройства дворовых территорий, прилегающих к многоквартирным домам, с расположенными на них объектами, предназначенными для обслуживания и эксплуатации таких домов, и элементами благоустройства этих территорий, в том числе местами стоянки автотранспортных средств, тротуарами и автомобильными дорогами.

Для реализации и достижения поставленных целей должны быть решены следующие задачи:

- развитие транспортной инфраструктуры муниципального образования «Город Нарьян-Мар» в соответствии со стандартами качества;
- сокращение протяженности не соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Уровень развития улично-дорожной сети в г. Нарьян-Маре и темпы строительства новых автомобильных дорог не в полной мере соответствуют социальным и экономическим потребностям общества.

Под совместным действием нагрузок и климата автомобильные дороги и дорожные сооружения накапливают усталостные и остаточные деформации, появляются разрушения. Этому способствует постоянный рост интенсивности движения и особенно увеличение осевых нагрузок автомобилей и доли тяжелых автомобилей в составе транспортного потока.

Кроме того, за долгий срок службы происходит постепенная смена автомобилей с существенным изменением их динамических свойств, изменяются взгляды водителей и пассажиров на комфортность движения, что приводит к повышению требований к геометрическим параметрам и транспортно-эксплуатационным характеристикам дорог, а также к их обустройству. Несоответствие между требованиями к дороге и ее фактическим состоянием постепенно нарастает, особенно в условиях значительного ограничения средств, выделяемых на содержание и ремонт дорог.

В результате этого не выполняются многие необходимые виды ремонтных работ, прежде всего, покрытий и дорожных одежд. Это приводит к тому, что обычные мероприятия по содержанию и ремонту дороги, выполняемые дорожно-эксплуатационными организациями, уже не обеспечивают выполнение возросших требований к транспортно-эксплуатационным показателям дороги по поддержанию высокой скорости и безопасности движения. Возникает необходимость значительного улучшения геометрических параметров дороги, прочностных и других характеристик дорожной одежды, искусственных сооружений, инженерного оборудования и обустройства, т.е. капитального ремонта дороги или ее реконструкции. В настоящее время проблема реконструкции автомобильных дорог становится все более и более актуальной.

Реализация мероприятий позволит обеспечить:

- сохранение существующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории г. Нарьян-Мар в соответствии с нормативными требованиями и стандартами, обеспечение безопасности и бесперебойности дорожного движения;
- строительство новых автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа и реконструкцию существующих дорог общего пользования местного значения с учетом прогнозируемых объемов автомобильных перевозок, и в первую очередь объектов, обеспечивающих безопасность функционирования дорожной сети, повышающих транспортную доступность к населенным пунктам;
- ремонт участков автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории городского округа, не отвечающих нормативным требованиям, прежде всего тех, поддержание безопасного и бесперебойного движения на которых за счет проведения работ по содержанию дорог является невозможным, а также участков дорог с высокой интенсивностью движения, работающих в режиме перегрузки.

В соответствии с действующей государственной программой «Развитие транспортной системы Ненецкого автономного округа» предусмотрено приведение улично-дорожной сети г. Нарьян-Мар (автомобильных дорог местного значения) к нормативному состоянию:

**на период до 2021 г.:**

- строительство автомобильной дороги от станции по борьбе с болезнями животных до автомобильной дороги федерального назначения А-381;
- строительство и устройство тротуаров по автомобильной дороге по улице Хатанзейского;
- реконструкции автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – п. Красное;
- реконструкция автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – п. Искателей;
- реконструкция дороги «улица Авиаторов»;
- реконструкция автомобильной дороги «улица Заводская»;
- реконструкция автомобильной дороги «улица Полярная»;
- реконструкция автомобильной дороги по улице им. В. И. Ленина на участке от улицы 60 лет СССР до улицы Рыбников;
- строительство I участка автомобильной дороги г. Нарьян-Мар – г. Усинск (1,2,3 этапы);
- капитальный ремонт моста через р. Лесозаводская курья;

**на период до 2024 г.:**

- реконструкция автомобильной дороги «улица Смидовича»;
  - реконструкция дороги по улице проф. Чернова.
- Кроме этого, в г. Нарьян-Мар на сегодняшний день ведется строительство обьездной автомобильной дороги г. Нарьян-Мар (от улицы Первомайская до улицы 60 лет Октября). Ее строительство позволило бы избежать пробок на городских дорогах. В соответствии с разработанной в 2016 году проектно-сметной документацией, стоимость обьездной дороги в Нарьян-Маре протяженностью 1631 м (в том числе мост длиной 200 метров) по нынешним ценам обойдется окружному бюджету в 3,7 млрд. рублей.

Для ремонта и заправки личного транспорта необходимо также развивать сеть объектов обслуживания – станций технического обслуживания и автозаправочных станций. До конца расчетного срока планируется увеличить сеть объектов обслуживания до нормативных требований.



Еще один острый вопрос для города Нарьян-Мара (да и для любого города Российской Федерации) является вопрос хранения личного транспорта. Для удовлетворения потребности граждан в местах постоянного и временного хранения транспорта необходимо ежегодно увеличивать количество территорий под размещение парковок и гаражей индивидуального транспорта, а также при размещении новых жилых территорий необходимо на 100% обеспечивать потребность в местах хранения транспорта жителей многоквартирной жилой застройки. Кроме этого, при размещении новых объектов общественно-делового назначения необходимо в полной мере обеспечивать их парковочными местами в соответствии с требованиями приложения Ж СП 42.13330.2016.

## **7. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

### ***Водоснабжение, водоотведение***

С целью повышения качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий необходимо решение следующих основных задач:

- обновление основных средств водопроводного хозяйства в целях повышения эксплуатационной надежности источников питьевого водоснабжения;

- обеспечение бесперебойным, гарантированным водоснабжением населения из систем централизованного водоснабжения городского округа;

- повышение качества питьевой воды. Для улучшения санитарно-химических показателей питьевой воды в системе централизованного водоснабжения необходимо строительство станции обезжелезивания на ВНС-1.

К основным мероприятиям по развитию системы водоснабжения относятся:

- замена оборудования выработавшего срок службы, а также замена технически устаревшего оборудования на современное и высокоэффективное;

- реконструкция объектов и сетей водоснабжения, строительство новых сетей водоснабжения, напорно-регулирующих сооружений и систем транспортировки, распределения и учета потребляемой воды;

- установка коллективных и индивидуальных приборов учета;

- обеспечение водоснабжения новой застройки по мере разработки проектов (проектно-сметной документации);

- обеспечение устойчивости системы водоснабжения при чрезвычайных ситуациях;

- рациональное использование водных ресурсов, уменьшение потерь питьевой воды при транспортировке к потребителям за счет комплекса водосберегающих мер.

Кроме того, необходимо решение проблем, связанных с магистральными и уличными водопроводами, выполненными из труб стального или чугунного исполнения, в которых из-за отложений на стенках значительно сокращена пропускная способность. Данное мероприятие обеспечит дополнительное подключение абонентов и, соответственно, доступ жителей г. Нарьян-Мара к качественной питьевой воде.

С учетом планируемого развития рассматриваемой территории необходимо выполнить переоценку запасов воды водозабора «Озерный», а также увеличить объем добываемой воды за счет бурения дополнительных скважин на водозаборе либо выполнить работы по изысканию дополнительного подземного источника водоснабжения. Для обеспечения суточного запаса воды с учетом увеличивающегося объема водопотребления необходимо расширить имеющийся резервуарный парк запаса воды за счет строительства третьего резервуара для хранения чистой воды.

Для обеспечения надежности и бесперебойной работы централизованной системы водоотведения необходимо выполнить поэтапную модернизацию (реконструкцию) сетей водоотведения со сверхнормативным сроком службы, объектов водоотведения с заменой оборудования с высоким износом на современное и энергоэффективное оборудование и выполнить своевременный ремонт зданий объектов водоотведения.

В случае невозможности полной реконструкции объектов и сетей водоотведения (в результате инструментального обследования, по конструктивным причинам и т.д.) необходимо выполнять строительство новых с применением оборудования и конструктивных решений, отвечающих современным требованиям. В случае отсутствия диспетчеризации и автоматизации процессов на объектах водоотведения, в том числе контрольно-измерительных приборов, необходимо выполнить их установку.

Для обеспечения надежности работы комплекса очистных сооружений и насосных станций необходимо выполнить следующие мероприятия:

- использовать средства автоматического регулирования, контроля, сигнализации, защиты и блокировок работы комплекса водоочистки;

- при рабочем проектировании необходимо предусматривать прогрессивные технические решения, механизацию трудоемких работ, автоматизацию технологических процессов и максимальную индустриализацию строительно-монтажных работ за счет применения сборных конструкций, стандартных и типовых изделий, деталей, изготавливаемых на заводах и в заготовительных мастерских.

Для улучшения экологической обстановки необходимо соблюдать установленные санитарно-эпидемиологические требования, предъявляемые к качеству очистки сточных вод на канализационных очистных сооружениях. Санитарные правила имеют целью обеспечить предотвращение и устранение загрязнения поверхностных вод, которое может привести к нарушению здоровья населения, развитию массовых инфекционных, паразитарных и неинфекционных заболеваний, а также к ухудшению условий водопользования населения. Также необходимо снижать загрязнение почв и подземных вод за счет замены, ликвидации надворных уборных, не герметичных выгребов на герметичные накопительные емкости полной заводской готовности в тех районах, где отсутствует централизованная система водоотведения и не планируется ее строительство, осуществлять своевременный вывоз сточных вод для их очистки и утилизации.

Технологические мероприятия, направленные на транспортировку и очистку сточных вод, несмотря на их дороговизну, обеспечивают решение экологических проблем в значительной мере. Применение наилучшей имеющейся технологии очистки сточных вод (а также водосберегающих технологий) позволит снизить загрязнение, прежде всего, по хлорорганическим соединениям, тяжелым металлам, биогенным элементам, общему органическому углероду.

### ***Газоснабжение***

Газоснабжение городского округа на перспективу сохранится природным газом местных месторождений, расположенных на территории Ненецкого автономного округа.

Развитие системы газоснабжения на территории г. Нарьян-Мара в основном будет связано с мероприятиями, направленными на обеспечение бесперебойного функционирования системы газораспределения и надежного газоснабжения потребителей, а также с подключением новых потребителей по мере застройки новых территорий.

#### ***Энергетический комплекс***

Развитие системы электроснабжения на территории г. Нарьян-Мара в основном будет связано с мероприятиями, направленными на обеспечение бесперебойного функционирования системы электроснабжения и надежного электроснабжения потребителей, а также с подключением новых потребителей по мере застройки новых территорий.

Для обеспечения надежности и бесперебойной работы централизованной системы теплоснабжения необходимо выполнять поэтапную модернизацию (реконструкцию) сетей теплоснабжения со сверхнормативным сроком службы, объектов теплоснабжения с заменой оборудования с высоким износом на современное и энергоэффективное оборудование и выполнять своевременный ремонт зданий объектов теплоснабжения. В случае невозможности полной реконструкции объектов и сетей теплоснабжения (в результате инструментального обследования, по конструктивным причинам и т.д.) необходимо выполнить строительство новых с применением оборудования и конструктивных решений, отвечающих современным требованиям.

Планируемую в непосредственной близости к централизованной системе теплоснабжения застройку рационально подключать к существующим сетям теплоснабжения, но с учетом располагаемой возможности для подключения сетей и объектов теплоснабжения. В случае отсутствия возможностей для подключения, необходимо предусматривать автономные или индивидуальные источники отопления и горячего водоснабжения с использованием в качестве основного топлива природного газа.

Планируемую индивидуальную жилую застройку, а также застройку, расположенную удаленно от централизованной системы теплоснабжения, рационально обеспечивать теплом и горячим водоснабжением с применением индивидуальных газовых котлов, автономных источников теплоснабжения.

На всех этапах производства, транспортировки и потребления тепловой энергии необходимо внедрение энергосберегающих технологий. В качестве энергосберегающих технологий предлагается применение трубопроводов в современной пенополиуретановой изоляции, установка частотно-регулируемых приводов на насосы, установка приборов учета тепловой энергии и средств автоматического регулирования.

#### ***Связь и информатизация***

Дальнейшими основными направлениями развития телекоммуникационного комплекса будут являться:

- обеспечение бесперебойного функционирования системы связи;
- подключение новых абонентов по мере застройки новых территорий;
- расширение мультимедийных услуг, предоставляемых населению, включая услуги «Интернета»;
- развитие сети эфирного цифрового телевизионного вещания за счет увеличения количества и улучшения качества принимаемых телевизионных каналов.

### **8. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУЧНО-ИННОВАЦИОННОЙ СФЕРЫ**

Ненецкий автономный округ входит в число слабо инновационных регионов. В округе отсутствуют значимые центры научных исследований и практически не производится инновационная продукция.

В Национальном докладе 2019 года «Высокотехнологичный бизнес в регионах России» доля Ненецкого автономного округа в ресурсах России для развития высокотехнологичного бизнеса составила 0,36% (81 место среди регионов)

Следует отметить, что Ненецкий автономный округ является одним из трех регионов России, где не было поддержано ни одного проекта, поскольку нет сильных образовательных организаций, а также они удалены от основных центров высоких технологий.

В целом в регионе в сфере науки и технологий отмечается дефицит технических средств и технологических возможностей по изучению, освоению и использованию арктических пространств и ресурсов, недостаточная готовность к переходу на инновационный путь развития Арктической зоны Российской Федерации.

В городском округе расположен Нарьян-Марский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики Российской Академии Наук – «Нарьян-Марская сельскохозяйственная опытная станция», выполняющая научные исследования по оленеводству, кормопроизводству, животноводству и биологической рекультивации земель.

Государственной программой социально-экономического развития Арктической зоны Российской Федерации в целях развития науки и технологий предусматриваются:

- объединение ресурсов и возможностей государства, бизнеса, науки и образования для формирования конкурентоспособного научно-технологического сектора в области разработки и внедрения передовых технологий, включая разработку новых или адаптацию существующих к арктическим условиям на базе профильных технологических платформ;
- разработка материалов, адаптированных к природно-климатическим условиям Арктики, а также внедрение технических средств и приборной базы, адаптированных к проведению полярных научных исследований;
- разработка и внедрение новых видов техники и технологий в области рационального природопользования, освоения морских месторождений полезных ископаемых и водных биологических ресурсов, а также предотвращения и ликвидации аварийных разливов нефти в ледовых условиях;
- реализация программы развития научно-исследовательского флота Российской Федерации, включая глубоководные исследования, в том числе с использованием глубоководных робототехнических систем;
- научное обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений развития различных видов деятельности в Арктике;
- проведение комплексных научных исследований по изучению опасных природных явлений, разработка и внедрение современных технологий и методов их прогнозирования в условиях меняющегося климата;
- прогноз и оценка последствий глобальных климатических изменений, происходящих в Арктической зоне Российской Федерации



Федерации под влиянием естественных и антропогенных факторов, в среднесрочной и долгосрочной перспективе, включая повышение устойчивости объектов инфраструктуры;

- проведение исследований в области истории, культуры и экономики региона, а также правового регулирования хозяйственной и иной деятельности в Арктике, в том числе с целью документального подтверждения наличия у Российской Федерации исторических прав на отдельные акватории арктических морей;
- изучение влияния на здоровье населения вредных факторов окружающей среды, научное обоснование комплекса мероприятий, направленных на оздоровление среды обитания населения и профилактику заболеваний;
- развитие экспедиционной деятельности в целях реализации крупномасштабных и комплексных научных проектов в Арктике, в том числе в рамках международного сотрудничества;
- использование возможностей международного научного и научно-технического сотрудничества, обеспечение участия российских научных и научно-образовательных организаций в глобальных и региональных технологических и исследовательских проектах в Арктике.

В целях развития информационных технологий и связи и формирования единого информационного пространства в Арктической зоне Российской Федерации предусматриваются:

- внедрение современных информационно-телекоммуникационных технологий и систем (в том числе подвижных) связи, телерадиовещания, управления движением судов и полетами авиации, дистанционного зондирования Земли, проведения площадных съемок ледового покрова, а также системы гидрометеорологического и гидрографического обеспечения и обеспечения научных экспедиционных исследований;
- создание надежной системы оказания услуг связи, навигационных, гидрометеорологических и информационных услуг, включая освещение ледовой обстановки, обеспечивающей прогнозирование и предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ликвидацию их последствий, эффективный контроль хозяйственной и иной деятельности в Арктике, в том числе за счет применения глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и создания многоцелевой космической системы «Арктика», модернизации радионавигационной системы дальнего действия «РСДН-20» («Маршрут»);
- создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, позволяющей осуществлять оказание услуг связи населению и хозяйствующим субъектам на всей территории Арктической зоны Российской Федерации, в том числе путем прокладки подводных волоконно-оптических линий связи по трассе Северного морского пути и интеграции с сетями связи других государств.

Все вышперечисленное говорит о высоком потенциале отрасли в регионе, об интересе к развитию региона и в частности научно-инновационной сферы со стороны федеральных органов власти и международных организаций.

Можно выделить несколько наиболее актуальных сфер, где могут быть востребованы продукты и услуги научно-инновационной сферы:

- сырьевой сектор, требующих высокотехнологичной геологоразведки, нефтесервиса и природоохранных мероприятий;
- государственный сектор: исследовательские проекты в рамках развития северного морского пути, и реализаций других программ и проектов;
- транспортный сектор: модификации портовых технологий, ремонта и обслуживания судов.

Одним из основных направлений развития Российской Федерации является наращивание объемов высокотехнологичной продукции и сырья для экспорта, таким образом, в систему развития муниципального образования должны также быть включены мероприятия по стимулированию инновационной научной деятельности компаний.

Значимой угрозой развития инновационных и высокотехнологичных отраслей муниципального образования и региона в целом является удаленность территории слабая транспортная доступность. Так в Ненецком автономном округе произведено инновационных товаров в 2017 г. на 18,0 млн руб., что меньше, чем в любом ином регионе страны. Только 4,6% компаний осуществляли инновационную деятельность, что ниже, чем в России (8,5%), а технологические инновации реализовали лишь 4,6% компаний (в России – 7,5%). При этом регион выглядит очень слабо и по уровню заимствований новых технологий, так по объему и доле импорта машин, оборудования и транспортных средств в ВРП округ опережает лишь Республику Тыва, а импорт технологий не осуществлялся вовсе.

Крупнейшие предприятия сектора высоких технологий в г. Нарьян-Мар: - АО «Нарьян-Марский объединенный авиаотряд», ГУП НАО «Ненецкая компания электросвязи», ГУП НАО «Нарьян-Марская электростанция», ООО «Баренцтранссервис», АО «Центр развития бизнеса НАО», АО «Нарьян-Марский морской торговый порт», ООО «Консультантплюс НАО», ООО «Тарасофт», ООО «Экогоссервис», Компания «Йорок».

В городском округе, как и в регионе в целом, находящемся на значительном удалении от крупных научно-исследовательских центров, отсутствуют образовательные организации, реализующие программы высшего профессионального образования. Подготовку по программам дополнительного профессионального образования в городе проводит филиал Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова (далее – САФУ). Образовательная организация имеет потенциал к проведению прикладных научных исследований в сфере экономики, строительства в высоких широтах и нефтегазовой отрасли. При этом 11.09.2018 было подписано Соглашение о сотрудничестве между Администрацией Ненецкого автономного округа и САФУ, по которому ведущей исследовательской и образовательной организацией округа, реализующей инновационные научно-образовательные программы, включая подготовку высококвалифицированных кадров и проведение фундаментальных и прикладных исследований, является САФУ. По состоянию на 2018 г. основной задачей филиала САФУ является реализация на территории Ненецкого автономного округа программ дополнительного профессионального образования (профессиональная переподготовка и повышение квалификации). В то же время филиал САФУ может послужить базой для развития непрерывного образования на территории региона. Для этого целесообразно открытие на базе филиала программ бакалавриата, и в дальнейшей перспективе – опережающее развитие компактной магистратуры по востребованным экономикой округа специальностям.

Стратегией определены следующие задачи развития научно-инновационного комплекса муниципального образования:

1. Поддержка развития инновационных проектов, внедрение их в технологические процессы развития Арктики. Эта задача может быть решена по средствам стимулирования предприятий принимать участие в региональных, федеральных и международных проектах и конкурсах научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Необходимо так же оказывать правовую и информационную поддержку предприятиям внедряющим инновации, доводить до их сведения возможности

получения грандов различных уровней и механизмы их получения.

2. Активное привлечение к развитию научно-инновационной сферы Арктики крупных сырьевых компаний, транспортных холдингов, международных организаций, заинтересованных в повышении эффективности использования ресурсов Арктики и сохранении ее экологии.

3. Обновление научного и учебно-методического содержания этнокультурного образования и образовательных программ для коренных малочисленных народов Севера.

4. Для повышения квалификации рабочих и разнообразия сферы их деятельности в условиях явного дефицита образовательных программ высшего образования потребуются внедрение центров передподготовки с современным оборудованием и программами обучения, развитие центров молодежного инновационного творчества, перспективно развитие центров коллективного пользования с современным оборудованием для повышения квалификации рабочих и разнообразия сферы их деятельности, потребуются внедрение центров передподготовки с современным оборудованием и программами обучения, развитие центров молодежного инновационного творчества.

5. Стратегией социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года предполагается создание парка высоких технологий в г. Нарьян-Мар, способствующего увеличению количества организаций осуществляющих технологические инновации.

Таким образом, наличие базы для развития инновационных технологий в виде филиала Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики Российской Академии Наук, специфические климатические условия и относительная близость к центральным регионам России могут позволить городскому округу стать научно-техническим полигоном для разработки, тестирования и внедрения арктических технологий. Кроме того, расширение данного направления будет способствовать привлечению в город и регион в целом квалифицированных кадров и, в целом, способствовать повышению его инвестиционной привлекательности.

## **9. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Согласно Стратегии экологической безопасности Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176, целями государственной экологической политики являются:

- сохранение и восстановление природной среды;
- обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики;
- ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экологической активности и глобальных изменений климата.

Основными источниками загрязнения атмосферного воздуха для г. Нарьян-Мара, являются автомобильный транспорт, предприятия теплоэнергетики и коммунальные котельные. Основными загрязняющими веществами являются веществ (пыль, диоксид серы, окислы азота, оксид углерода), и специфических (формальдегид, бенз(а)пирен, фенол). Наибольшую долю в структуре выбросов составляют загрязняющие вещества, связанные с процессами сжигания различных видов топлива.

При этом проблемы надлежащего содержания автомобильных дорог, а также их низкая пропускная способность, не соответствующая росту численности автотранспорта, остаются на территории города актуальными, что косвенно влияет на увеличение негативного влияние транспорта на среду обитания человека. Наряду с химическим воздействием на атмосферный воздух, посредством выбросов отработанных газов ДВС, автомобильный транспорт является источником шумового воздействия на окружающую среду.

На территории Ненецкого автономного округа мониторинговых точек по контролю качества атмосферного воздуха нет. Предприятия по добычи нефти и газа расположены в 100 – 300 км от населенных пунктов, в г. Нарьян-Маре предприятий I и II классов опасности нет. Все тепловые котельные и Нарьян-Марская электростанция работают на газовом топливе.

По данным объединенной гидрометеорологической станции Нарьян-Мар (подразделение ГУ «Архангельский ЦГСМ») уровень загрязнения атмосферного воздуха в городе не превышает максимальные и среднесуточные предельно-допустимые концентрации (ПДК).

В г. Нарьян-Маре морские и речные суда обслуживает морской порт «Нарьян-Мар». Практически все грузы в морской порт поступают в пакетируванном виде или контейнерах.

Нефтепродукты завозятся спецтранспортом, перекачиваются на нефтебазы или базы ГСМ в селе. Навалом речными судами поступает уголь из Республики Коми, разгрузка по населенным пунктам осуществляется с помощью плавкрана. Основными вредными факторами являются метеоусловия.

В докладе Управления Роспотребнадзора «О состоянии санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Российской Федерации» по региону в 2018 году сообщается, что в НАО более 50% проб питьевой воды водопроводов не соответствовали гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям в округе. Низкие показатели загрязненности воздуха были зафиксированы в регионе.

Центром экологического неблагополучия является – река Печора и ее бассейн. Загрязняющие вещества, попадающие в водоем, в условиях речной системы сносятся вниз по течению и накапливаются встойных зонах и устьевой части Печоры. Из-за загрязнения Печоры и ее притоков, а также браконьерского вылова рыб ценных пород запасы сига, ряпушки, омуля, семги сократились в несколько раз. По этим же причинам некоторые виды птиц (сапсан, кречет, орлан-белохвост) занесены в Красную книгу.

По комплексным оценкам вода р. Печора на устьевом участке оценивалась в створе выше г. Нарьян-Мар 4-м классом разряда «а» («грязная» вода). Качество воды реки ниже г. Нарьян-Мара ухудшилось, что выразилось в увеличении числа случаев превышения ПДК для соединений цинка с 32% до 76% и нефтепродуктов с 12% до 92%, в результате чего произошла смена класса качества с 3 разряда «б» (очень загрязненная» вода) на 4 разряда «а» («грязная» вода).

Загрязненность воды устьевую участка реки нефтепродуктами была характерной в обоих створах (П1=78 % выше г. Нарьян-Мар, П1=92 % – ниже). Среднегодовое их содержание в течение года варьировало от 2 ПДК до 3 ПДК, при максимальных

концентрациях 6 ПДК в створе выше г. Нарьян-Мар и 11 ПДК в створе ниже города.

Средняя за год концентрация соединений марганца в створе выше г. Нарьян-Мар (в нижнем створе данный показатель не определялся) снизилась в сравнении с прошлым годом и составила 5 ПДК (против 10 ПДК в 2017 г.), при максимальной концентрации 12 ПДК (против 30 ПДК в 2017 г.).

Обеспечение питьевой водой г. Нарьян-Мара осуществляется за счет пресных подземных вод современного аллювиального водоносного горизонта, развитого в пределах сквонного пойменно-руслового талика р. Печоры. Водообильность аллювиальных отложений относительно высокая и характеризуются дебитами скважин до 5-10 л/с, водопроницаемость составляет 337-439 куб.м/сут. На четвертичный комплекс разведаны Нарьян-Марское МППВ и Захребтенкырские МППВ.

Сложное геолого-структурное строение структуры, сплошное распространение ММП определяют особенности формирования и распространения подземных вод. Подземные воды пресные, только на морском побережье отмечаются солоноватые, соленые и рассольные воды.

Помимо этого, сохраняется тенденция к ухудшению состояния земель и почв. Основными негативными процессами, приводящими к деградации земель, почв, изменению среды обитания растений, животных и других организмов, являются водная и ветровая эрозия, заболачивание, подтопление земель, переувлажнение, засоление и осолонцевание почв.

В целях сохранения окружающей среды и восстановления природы была принята государственная программа Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.10.2014 № 381-п, реализация которой происходит и в настоящее время.

Негативное воздействие на окружающую среду также оказывает жилищно-коммунальное хозяйство города. Количество обзаванных отходов на территории городского округа в 2018 году составило 25 157,377 тонн.

На территории городского округа в соответствии с Постановлением Администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» от 29.11.2018 № 913 (в ред. постановления администрации МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» —13.10.2020 № 691) «Об утверждении реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар» организовано 290 мест накопления твердых коммунальных отходов.

Система сбора, накопления и удаления твердых коммунальных отходов на территории г.Нарьян-Мара в настоящее время определена в соответствии со следующими документами:

– Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Ненецкого автономного округа на период 2016 – 2030 годов;

– Генеральная схема санитарной очистки территории муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Вопросы в области обращения с отходами в городском округе решаются в рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, предусмотрен раздельный сбор твердых коммунальных отходов. Однако в настоящее время такой сбор не осуществляется.

На территории городского округа расположен санкционированный объект размещения твердых коммунальных отходов – открытая площадка с грунтовым покрытием (регистрационный номер в ГРОПО 83-00011-Х-00625-310715). На данный полигон твердых коммунальных отходов поступают отходы, образуемые в г. Нарьян-Маре, п. Искателей, п. Красное, с. Тельвиска. На полигоне разрешено размещать только отходы 4 и 5 классов опасности. Кроме того, на объекте размещается такой вид отходов как «Отходы (осадки) из выгребных ям».

Рекультивация объекта размещения отходов (открытая площадка с грунтовым покрытием. ГРОПО 83-00011-Х-00625-310715) осуществляется в рамках мероприятий государственной программы Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.10.2014 № 381-п.

На основании вышеизложенного, а также во исполнение целей и задач государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» определена цель развития города Нарьян-Мар по направлению охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: формирование благоприятной и безопасной среды проживания жителей посредством улучшения экологической обстановки на территории региона.

Задачами развития г. Нарьян-Мара являются:

1. Ликвидация накопленного экологического ущерба и рекультивация территорий, на которых размещены отходы производства и потребления.

2. Повышение уровня экологической культуры населения, создание системы общественного контроля, направленной на обеспечение экологической безопасности и улучшения состояния окружающей среды.

3. Применение всеми объектами, оказывающими негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий.

4. Рациональное использование водных объектов и обеспечение защищенности их от наводнений и иного негативного воздействия вод.

5. Формирование системы комплексного мониторинга за состоянием окружающей среды.

6. Обеспечение всех жителей г. Нарьян-Мар качественной питьевой водой.

Первоочередными мероприятиями по реализации Стратегии должны стать:

– проведение рекультивации земель подверженных негативному воздействию, рекультивация полигона твердых коммунальных отходов в г. Нарьян-Маре;

– поддержка социально ориентированных общественных организаций в деятельности по созданию системы общественного контроля, направленной на выявление несанкционированных свалок;

– проведение обучающих экологических мероприятий в образовательных организациях;

– внедрение инструментов экологического регулирования;

– принятие мер по профилактике нарушений природоохранного законодательства.

Следующим этапом должно стать формирование системы регулярного мониторинга, организована система наблюдений.

На долгосрочную перспективу должны стать следующие мероприятия:

- обеспечение качественной питьевой водой 100% населения г. Нарьян-Мара;
- проведение оценки состояния объектов централизованных систем водоснабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения.

Состав основных проектов в данной сфере, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства:

- 1) Федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология»;
- 2) Федеральный проект «Чистая вода» национального проекта «Экология»;
- 3) Федеральный проект «Комплексное обращение с ТКО» национального проекта «Экология»;
- 4) Государственная программа Ненецкого автономного округа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов»;
- 5) Государственная программа Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа».

## 10. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОСТРАНСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

### 10.1. Особенности пространственного развития

На территории Ненецкого автономного округа из-за нарастающих процессов урбанизации формируется локальная система расселения, городская субагломерация (городская протобагломерация, городская ассоциация) включающая г. Нарьян-Мар, рп. Искателей, п. Красное, с. Тельвиска. Ядро локальной системы расселения г. Нарьян-Мар связан с населенными пунктами рп. Искателей, п. Красное автомобильными дорогами регионального значения. Ведется строительство автомобильной дороги регионального значения Нарьян-Мар – Тельвиска. Рабочий поселок Искателей имеет смежную границу с городом Нарьян-Маром и фактически функционирует как жилой район.

Развитие транспортных, экономических, социокультурных и информационных связей между населенными пунктами в дальнейшем будет способствовать нарастанию агломерационных процессов и формированию Нарьян-Марской агломерации.

Сложившаяся структура пространственной организации отражает поэтапное образование города из нескольких поселков: Лесозавода № 51 («Комилес», Белоцелье (впоследствии г. Нарьян-Мар), Калочт, Качгорт (прежнее название Носово – по фамилии первооткрывателя), Городецкий (прежнее название Кармановка – по фамилии первооткрывателя).

Город вытянут вдоль основной природной планировочной оси – реки Печора и делится на три планировочных района: Центральный, Качгорт и Лесозавод. Озеро Качгорт, протока Городецкий Шар, и река Печора ограничивают территорию районов с северной и западной сторон соответственно.

Природный каркас города, определяющий пространственную организацию территории, представлен гидрографическими объектами (рекой Печора, протокой Городецкий Шар, озерами: Качгорт, Пионерское и множеством более мелких озер и проток); лесными массивами; заболоченными низинными территориями (занимают всю юго-западную часть муниципального образования).

Планировочные районы города отличаются ориентацией уличной сети, плотностью и типом застройки. Общественный центр города сформирован вдоль оз. Качгорт в границах улиц им. В. И. Ленина, им. И. П. Выучейского и Смидовича.

Основной планировочной осью, связывающей районы, является магистральная улица общегородского значения – улица им. В. И. Ленина и ее продолжения магистральные улицы общегородского значения – улица 60 лет Октября и улица Юбилейная. Планировочная ось пересекает территорию города с юго-запада на северо-восток, соединяя между собой и с центром города все районы, по территории рп. Искателей выходит на внешнюю автодорогу на Усинск. Перпендикулярно основной оси проходит второстепенные планировочные оси – улица им. И. П. Выучейского и улица Смидовича (Центральный район), улица Рабочая (район Качгорт), улица Заводская (район Лесозавод). На пересечении основных и второстепенных осей сформированы узловые точки – общественные центры.

В восточной части муниципального образования расположена территория аэропорта и большая коммунально-складская зона. Взлетно-посадочная полоса аэродрома имеет направление запад-восток. Большая часть застройки Центрального района и района Качгорт попадают в зоны неблагоприятного воздействия от аэродрома. Аэропорт связан с Центральным районом автомобильной дорогой федерального значения, которая проходит по улице Рабочая и им. В. И. Ленина.

Центральный район – основной район города. С трех сторон ограничен водными преградами: с севера – заливом Городецкий Шар, с запада – заливом Городецкая Курья, с востока – озером Качгорт. Район имеет преимущественно регулярную планировочную структуру. Преобладает среднеэтажная и малозэтажная жилая застройка с развитой социальной инфраструктурой.

Центральный район, будучи окружен почти со всех сторон водными объектами, не имеет благоустроенных выходов к берегам этих объектов. Вдоль берега озера Качгорт расположены производственные и коммунальные базы. В северной части Центрального района, на берегу протоки Городецкий Шар находится Нарьян-Марский морской порт. Рядом с ним расположен речной порт. Западнее порта расположены очистные сооружения хозяйственно-бытовой канализации (КОС). В южной части района расположены коммунальные зоны.

Район Качгорт находится в центре города и расположен на автодороге федерального значения, соединяющей Центральный район города с аэропортом. Автодорога проходит по улице Рабочей, улице 60-летия Октября и улице им. В. И. Ленина. Улица 60-летия Октября является главной улицей района. Она проходит через всю территорию района Качгорт с юго-запада на северо-восток и связывает его с Центральным районом и районом Лесозавод. Жилой фонд представлен среднеэтажной, малозэтажной и индивидуальной застройкой. Коммунально – складская территория расположена в западной части района по улице Рабочая.

Район Лесозавод находится в северо-восточной части города. Улица Юбилейная, проходит через весь район и выходит в северо-восточном направлении в поселок Искателей. Жилая застройка района в основном представлена малозэтажными и индивидуальными жилыми домами. Большая часть прибрежной зоны района занята открытыми складами.

Исходя из анализа существующего использования территории городского округа, определены особенности пространственного развития:

- город расположен на территории со сложными климатическими и инженерно-строительными условиями (количество территорий, пригодных для ведения строительства без предварительной инженерной подготовки незначительно);

- планировочная структура города имеет рассредоточенный характер, с большой протяженностью вдоль протоки Городецкий Шар и р. Большая Печора, сетка улиц преимущественно регулярная;
- внешние связи осуществляются, в основном, с помощью водного и воздушного транспорта (наземные связи города с большинством сельских поселений Ненецкого автономного округа отсутствуют);
- на территории города расположено большое количество ветхого и аварийного жилого фонда;
- для центра города характерна высокая насыщенность учреждениями общественно-деловой и социальной функции, присутствуют объекты озеленения, малые архитектурные формы, в том числе детские игровые площадки;
- во всех жилых районах отсутствуют благоустроенные выходы к водным объектам;
- недостаточное количество зон отдыха (парков, скверов) приводит к использованию для отдыха прилегающий к городу лесов, а это негативно сказывается на состоянии хрупкой северной экосистемы;
- большое количество садовых и огородных участков расположено в северной части города, за Городецкой протокой;
- часть застройки Центрального района и района Качпорт расположена в зоне негативного влияния взлетно-посадочной полосы аэропорта;
- преимущественно в западной, южной, юго-восточной части муниципального образования расположены производственные и коммунально-складские территории в качестве мест приложения труда, часть территорий промышленных предприятий не действует;
- отсутствуют организованные санитарно-защитные зоны производственных, транспортных и коммунально-складских предприятий;
- территория подвержена риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в т.ч. расположение территории города в зоне риска затопления паводковыми водами 1%).

## **10.2. Цели и задачи пространственного развития**

Цели и задачи пространственного развития городского округа сформированы исходя из анализа сложившейся планировочной организации, природных и строительных условий, государственный и муниципальных программ развития территории, а также с учетом целей и задач следующих документов стратегического планирования:

- Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р;
- Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года, утвержденной Президентом Российской Федерации от 08.02.2013 № Пр-232;
- Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 07.11.2019 № 256-сл.

Цель: Развитие наиболее комфортной среды проживания, создание условий для повышения качества жизни на территории городского округа.

Задачи:

- обеспечение сбалансированного пространственного развития территории, позволяющего сформировать рациональную планировочную структуру посредством размещения планировочных осей и узлов;
- обеспечение формирования единых подходов и ключевых приоритетов формирования комфортной городской среды на территории городского округа;
- обеспечение проведения мероприятий по благоустройству территории муниципального образования в соответствии с принятыми правилами благоустройства;
- комплексное решение транспортных проблем – обеспечение связей районов города и строительство новых автомобильных мостов;
- повышение качества обустройства города за счет внедрения современных архитектурных и дизайнерских решений, адаптированных для арктического климата;
- сохранение исторической среды в районе улицы Смидовича, с организацией охранной зоны объектов культурного наследия;
- обеспечение жилых районов населенного пункта внутриквартальными проездами, тротуарами, благоустройством, озеленением территории, инженерной инфраструктурой;
- реализация комплекса проектов по повышению уровня комфортности общественных пространств;
- создание доступной среды для инвалидов и маломобильных групп населения;
- обеспечение условий для наиболее полного удовлетворения спроса жителей на потребительские товары и социально-бытовые услуги;
- обеспечение вовлечения граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования.

Цель: Повышение интенсивности использования городских территорий.

Задачи:

- организация сноса жилищного фонда, непригодного для проживания, и аварийных сооружений;
- увеличение плотности застройки;
- реконструкция жилой застройки;
- реконструкция центральной части города, имеющей высокую градостроительную ценность;
- освоение освободившихся территорий, как наиболее пригодных для строительства и не требующих дорогостоящих мероприятий по подготовке территории;
- развитие промышленных и коммунальных узлов с размещением новых предприятий и коммунально-складских организаций.

Цель: Обеспечение экологического баланса территории и защищенности населения.

Задачи:

- сохранение и развитие природного каркаса города;
- формирование системы зеленых насаждений общего пользования с включением городских лесов в структуру города,

организацией набережных и рекреационных зон;

– обеспечение защиты граждан от чрезвычайных ситуаций техногенного и естественного происхождения (в т. ч. от затопления паводковыми водами 1%);

– организация обращения с отходами в соответствии с «Территориальной схемой обращения с отходами на территории Ненецкого автономного округа на период 2016 – 2030 годов»;

– вынос жилой застройки из санитарно-защитных зон;

– организация и очистка поверхностного стока.

Цель: Развитие жилищной сферы.

Задачи:

– приближение уровня обеспеченности жильем населения городского округа к показателям стран Арктической зоны Европейского союза с показателем обеспеченности не менее 27 кв.м на человека;

– сохранение темпов жилищного строительства;

– повышение обеспеченности населения жильем за счет разнообразия форм жилой застройки, отвечающей предпочтениям и платежеспособному спросу различных групп граждан;

– создание условий для переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда

– эффективное управление жилищным фондом, повышение качества жилищного фонда.

### **10.3. Приоритеты и направления пространственного развития**

На основании Схемы территориального планирования Ненецкого автономного округа, Стратегии социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года, анализа действующих документов территориального планирования, особенностей, целей и задач пространственного развития городского округа, определены основные приоритеты и направления пространственного развития:

– сохранение сложившейся планировочной организации города с делением на три планировочных района;

– развитие города по принципу компактного расположения городских территорий при обеспечении всех районов максимально возможным уровнем инженерного оборудования и благоустройства;

– совершенствование планировочной организации посредством развития системы основных и второстепенных планировочных осей и центров путем:

1) создания обездной автомобильной дороги, пересекающей муниципальное образование с юго-запада на северо-восток, соединяющей с. Тельвиска с центральным районом г. Нарьян-Мара и выходя на автомобильную дорогу регионального значения Нарьян-Мар – Усинск (основная грузовая артерия, связывающая морской и речной порт с аэропортом);

2) формирования транспортного кольца, образуемого существующей улицей им. В. И. Ленина и новой магистралью, пересекающей озеро и район Качгорт, и улицу Авиаторов;

3) строительства автомобильных дорог районного значения.

– развитие селитебных территорий вдоль основных транспортных связей с сохранением мелкой квартальной сетки улиц;

– формирование общественных подцентров на пересечении основных и второстепенных планировочных осей;

– развитие центра города, расположенного в Центральном районе вдоль улиц им. В.И.Ленина и им. И.П. Вьючейского, в направлении береговых зон реки Большая Печора и озера Качгорт, а также в южном направлении, вдоль улицы Авиаторов с формированием каркаса пешеходных связей по улице Оленая, улице Смидовича, улице Победы, с организацией набережных, бульваров и небольших скверов;

– определение территорий для нового жилищного строительства во всех районах города;

– вынос жилой застройки из санитарно-защитных зон промышленных предприятий;

– выбор в качестве площадок для жилищного строительства благополучных в экологическом отношении территорий и свободных от застройки, расположенных вблизи селитебных зон;

– эффективное использование застроенных территорий, которое может быть достигнуто путем реконструкции существующей жилой малоэтажной застройки, сноса ветхого неблагоустроенного жилищного фонда и строительство на освободившихся территориях среднеэтажного благоустроенного жилья;

– размещение жилой застройки в кварталах, требующих завершения градостроительного формирования и имеющие возможности для нового строительства;

– вынос производственных площадок, оказывающих негативное влияние за пределы жилых зон;

– развитие существующих промышленных предприятий и коммунально-складских организаций в границах занимаемых ими территорий;

– реорганизация пустующих производственных территорий для размещения необходимых городу объектов;

– формирование коммунально-складских зон в южной части Центрального района, юго-западнее аэропорта в районе Качгорт, в западной части района Лесозавод;

– создание зеленого каркаса города как непрерывной системы озеленения территории: от озеленения улиц и территорий общего пользования (набережных, бульваров, скверов, парков) до озеленения территорий жилой, общественной и производственной застройки, охранных и санитарно-защитных зон;

– организация и ведение лесопаркового хозяйства зеленого пояса вокруг г. Нарьян-Мара на территории Заполярного района в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2019 №152-п;

– создание территорий гаражей индивидуального автотранспорта и маломерных судов на свободных площадках в т. ч. в санитарно-защитных зонах предприятий;

– размещение многоярусных гаражей, которые могут размещаться вблизи общественно-деловой и жилой застройки;

– уменьшение территорий огородов и садовых участков за счет развития кварталов жилой застройки.

### **10.4. Мероприятия пространственного развития**

Стратегией определены три этапа достижения целей и задач социально-экономического развития:



- первый этап – 2020 – 2022 гг.
- второй этап – 2023 – 2025 гг.
- третий этап – 2025 – 2030 гг.

Мероприятия пространственного развития:

Первый и второй этапы:

- предоставление грантов городскому округу на благоустройство территорий;
- поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;
- поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);
- предоставление субсидии городскому округу на финансирование расходных обязательств по благоустройству территорий;
- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

1. Государственная программа Ненецкого автономного округа «Формирование современной городской среды Ненецкого автономного округа»:

- формирование комфортной городской среды (благоустройство дворовых и общественных территорий);
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализации мероприятий по благоустройству муниципальных образований.

2. Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Формирование комфортной городской среды в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:

- благоустройство территорий, дворовых и общественных территорий;
- создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения.

3. Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Повышение уровня жизнеобеспечения и безопасности жизнедеятельности населения муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:

- проведение мероприятий по сносу домов, признанных в установленном порядке ветхими или аварийными и непригодными для проживания;
- обеспечение противопожарных мероприятий;
- обеспечение условий для благоприятного проживания и отдыха жителей городского округа;
- организация ритуальных услуг и обеспечение работ по благоустройству и содержанию общественных мест захоронения на территории городского округа.

4. Муниципальная программа муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» «Совершенствование и развитие муниципального управления в муниципальном образовании «Городской округ «Город Нарьян-Мар»:

- мероприятия по землеустройству и землепользованию.

*Третий этап:*

- обеспечение условий для благоприятного проживания и отдыха жителей городского округа;
- формирование комфортной городской среды;
- предоставление грантов городскому округу на благоустройство территорий;
- поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;
- поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);
- благоустройство дворовых территорий;
- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения;
- обеспечение противопожарных мероприятий;
- разработка концепции пространственного развития Нарьян – Марской субагломерации;
- организация ритуальных услуг и обеспечение работ по благоустройству и содержанию общественных мест захоронения на территории городского округа;
- благоустройство лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Нарьян-Мара, созданного на территории Заполярного района в соответствии с постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28.05.2019 № 152-п;
- проведение межмуниципальных образований, инженерных изысканий для определения места размещения инженерно-защитных сооружений от возможного затопления территорий в городском округе.

## **10.5. Основные направления территориальной организации местного самоуправления**

На основе анализа существующей территориальной организации, целей и задач пространственного развития, определены основные направления территориальной организации местного самоуправления:

- определение потенциала объединения муниципальных образований Заполярного района в соответствии со Стратегией социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года;
- создание межмуниципальных образований – городских агломераций с центром-ядром в городе Нарьян-Маре.

### ***Определение потенциала объединения муниципальных образований Заполярного района и городского округа***

Стратегией социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года, утвержденной постановлением Собрания депутатов Ненецкого автономного округа от 07.11.2019 № 256-сд описан потенциал объединения муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Процедура объединения муниципальных образований регулируется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Организация экономического сотрудничества и развития предполагает в качестве драйвера экономического роста создание



межпоселенческих рынков труда. Экономический потенциал поселений в таком случае объединяется, возникает синергетический эффект. Также объединение муниципальных образований позволит сократить расходы на общегосударственные нужды.

Стратегией социально-экономического развития Ненецкого автономного округа до 2030 года рассмотрен вариант проведения реформы местного самоуправления с расширением роли городских округов. В данном случае предложено объединение в один городской округ г. Нарьян-Мар, рп. Искателей, близлежащие сельские поселения по реке Печоре.

Реализация данного сценария позволит высвободить до 35% средств от текущего объема расходов на общегосударственные вопросы.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований, осуществляется с согласия населения каждого из поселений, выраженного представительным органом каждого из объединяемых поселений.

### *Создание межмуниципальных образований – городских агломераций*

На территории Ненецкого автономного округа формируется Нарьян-Марская локальная система расселения, городская субагломерация (городская протоагломерация, городская ассоциация). Развитие транспортных, экономических, социокультурных и информационных связей будет способствовать нарастанию агломерационных процессов и формированию Нарьян-Марской агломерации.

Агломерация – компактная и относительно развитая совокупность дополняющих друг друга городских округов, городских и сельских поселений, группирующихся вокруг города-ядра (г. Нарьян-Мара) и объединенных многообразными и интенсивными хозяйственными, социально-трудовыми и культурно-бытовыми связями. Агломерация формируется «естественным» образом, за счет нарастающих связей между городом-ядром и населенными пунктами.

Официальное закрепление статуса агломерации позволяет создать условия для достижения целей, определенных стратегиями социально-экономического развития г. Нарьян-Мара, и других поселений за счет выработки скоординированной градостроительной, инвестиционной, экологической и инфраструктурной политики, выявления приоритетных и уникальных специализаций поселений, входящих в состав агломерации.

На территории агломерации создаются условия для повышения доступности населения, независимо от места проживания, к рынкам труда и объектам социальной инфраструктуры за счет реализации мероприятий по созданию современных дорожных и транспортно-логистических инфраструктурных объектов для обеспечения повышения связанности территорий, мобильности населения, увеличения скорости товаропотоков, сокращения логистических издержек. А также усиления влияния человеческого капитала на темпы экономического роста за счет широкого вовлечения населения в принятие решений по развитию агломерации и обеспечение постоянного взаимодействия всех участников агломерационного развития: власти, бизнеса и граждан.

Наиболее тесными пространственными и социально-экономическими связями объединены г. Нарьян-Мар, рп. Искателей, п. Красное, с. Тельвиска. Наличие агломерационных связей, возможности, цели развития агломерации в Ненецком автономном округе должны быть определены концепцией развития агломерации.

Имеющийся мировой и российский опыт развития и функционирования агломераций позволяет выявить следующие формы управления агломерациями:

- административное объединение крупных городов с прилегающими территориями путем слияния муниципальных образований;

- взаимодействие муниципальных образований, входящих в состав агломерации, без административного закрепления границ агломерации.

Вторая форма, не предполагающая придания агломерации формального статуса административно-территориальной единицы, может быть осуществлена с использованием модели прямого управления агломерацией органами государственной власти субъекта Российской Федерации путем передачи им части полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований, входящих в состав агломерации, либо иной модели управления агломерацией, основанной на межмуниципальном сотрудничестве.

При выборе оптимальной модели управления развитием агломерации в рамках действующего правового регулирования необходимо обеспечить соблюдение ряда условий, которые будут способствовать достижению целей создания агломерации. В частности, выбранная система управления агломерацией должна обеспечивать:

- формирование устойчивых связей между участниками агломерации;
- согласованность действий органов местного самоуправления и органов государственной власти по вопросам комплексного развития агломерации;
- сбалансированное влияние на процессы развития агломерации со стороны органов местного самоуправления и органов государственной власти;
- легитимность принимаемых решений;
- простоту, не перегруженность управленческой системы.

В рамках действующего правового регулирования большая часть важных для агломерационного развития вопросов может быть решена в рамках межмуниципального сотрудничества. В настоящее время законодательное регулирование муниципальной кооперации осуществляется статьями 8, 68 и 69 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и предусматривает возможность образования межмуниципальных объединений, учреждения хозяйствующих обществ и других межмуниципальных организаций в целях объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения. Данный набор правовых механизмов позволяет решать ряд задач, связанных с текущим управлением агломерацией, в том числе, формировать органы управления, основанные на

паритетном участии представителей интегрирующихся муниципальных образований.

Документом, необходимым для создания и дальнейшего развития агломерации, является соглашение о создании агломерации. Сторонами соглашения выступают муниципальные образования, входящие в состав агломерации и Ненецкий автономный округ. Соглашением определяются цель и основные задачи создания агломерации, механизмы реализации соглашения, устанавливается срок действия соглашения, а также предусматривается создание специального совещательного органа – Координационного совета агломерации.

#### **10.6. Анализ и перспективы развития территорий, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития**

На территории городского округа отсутствуют территории, для которых установлены особые условия ведения экономической деятельности и в отношении которых применяются специальные меры поддержки развития.

Администрации Ненецкого автономного округа и муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» должны инициировать на федеральном уровне создание в округе территории опережающего социально-экономического развития и/или особой экономической зоны для снижения затрат ведения предпринимательской деятельности компаний, работающих в арктических условиях. Предполагается, что режим территории опережающего социально-экономического развития и/или особой экономической зоны может распространяться на проект реконструкции Нарьян-Марского морского торгового порта с целью увеличения производственных мощностей и грузооборота.

Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации. Порядок установления особых экономических зон осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 №116-ФЗ.

Решение о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» 25.12.2014 № 473-ФЗ.

Основные направления пространственного развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» обусловлены целесообразностью и удобством организации среды жизнедеятельности населения, направлены на строительство комфортного жилья, гармонизации социальной карты, развития транспортного каркаса и повышение связности территорий, обеспечения устойчивости экосистемы.

### **11. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ**

Основу внешнеэкономических связей муниципального образования составляет деятельность по обеспечению Северного морского пути. Северный морской путь — кратчайший морской путь между Европейской частью России и Дальним Востоком; законодательством РФ определен как «исторически сложившаяся национальная единая транспортная коммуникация России в Арктике». Ненецкий автономный округ обладает богатейшим ресурсом – выходом к побережью Северного Ледовитого океана, к Севморпути, являющимся единой транспортной коммуникацией России в Арктике.

Морской торговый порт Нарьян-Мара является основным транспортным узлом Ненецкого автономного округа: более 85% от общего объема грузов доставляется водным путем по-морскому и речному направлению, осуществляется «северный завоз», доставляется оборудование, строительные материалы, насыпные, навалыные и наливные грузы.

Из Республики Коми в округ по реке завозятся лес, нефтепродукты, уголь, продукты питания и многое другое. Объем речных перевозок равен объему завоза грузов морем. Морская навигация начинается в середине июля и длится до середины октября. При использовании ледокольного сопровождения морская навигация может продлиться до середины ноября.

География морских связей широка: посредством Северного морского пути Нарьян-Мар связан не только с российскими портами Архангельском и Мурманском, но и с западноевропейскими странами. С железнодорожной сетью России порт не связан. Летом Нарьян-Мар имеет водное сообщение с Республикой Коми. Автомобильные дороги местного значения в районе г. Нарьян-Мара – грунтовые.

Развитие внешнеэкономических и межмуниципальных связей в условиях севера невозможно без должного уровня развития транспортной системы. Должна быть обеспечена полная ее интеграция в единое транспортное пространство Российской Федерации, путем формирования сбалансированной и эффективной транспортной инфраструктуры, что в свою очередь приведет к увеличению экспортного потенциала и объемов экспорта транспортных услуг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.12.2019 № 3120-р утвержден план развития инфраструктуры Северного морского пути до 2035 года. Планом предусмотрена как реализация мероприятий федерального проекта «Северный морской путь» (далее – СМП) Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, так и реализация дополнительных мероприятий, направленных на развитие сырьевой базы и СМП на период до 2035 года.

В частности, предусмотрены следующие дополнительные мероприятия:

– разработка и утверждение параметров развития сырьевой базы на период до 2035 год, транспортировка грузов которой будет осуществляться по СМП;

– разработка программы развития и государственной поддержки отечественного судостроения для обеспечения перевозок прогнозной грузовой базы на период до 2035 года в части разработки проектов и постройки современных грузовых судов;

– организационные мероприятия по развитию гидронавигационной, метеорологической, аварийно-спасательной, коммуникационной и информационной инфраструктуры СМП;

– разработка системы централизованного оперативно-тактического управления круглогодичным судоходством на всей акватории СМП на базе создания единого диспетчерского центра управления судоходством на СМП и организации перевозок на регулярной основе.

Наибольший интерес для Ненецкого автономного округа в плане установления связей и развития сотрудничества представляют страны Совета Баренцева/Евроарктического региона – Норвегия, Финляндия, Швеция, Дания, Исландия. Интерес обусловлен

схожестью проблем регионального развития регионов стран СБЕР и Ненецкого автономного округа, решение которых возможно в результате реализации совместных проектов с использованием финансовых инструментов «Северного измерения». Северное измерение функционирует посредством четырех партнерств: партнерство «Северного измерения» в области общественного здравоохранения и социального благосостояния (NDPHS), Природоохранное партнерство «Северного измерения» (NDPEP), партнерства «Северного Измерения» в области транспорта и логистики (NDPTL) и партнерства «Северного Измерения» в сфере культуры (NDPC).

Структура, сущность и задачи партнерств варьируются от проектно-ориентированного финансирования до экспертно-ориентированного сотрудничества. СИ работает в тесном сотрудничестве с региональными советами и другими организациями по взаимодействию в регионе Балтийского моря и Баренцевом регионе. Четыре региональных совета, функционирующих на Севере, – Совет государств региона Балтийского моря, Баренцев Евро-Арктический Совет, Арктический Совет и Совет министров северных стран. Все они являются межправительственными площадками, действующими в рамках своих географических регионов, и направлены на реализацию проектов Северного измерения. Участники сотрудничают посредством определения общих приоритетов, совершенствования уже наработанного опыта и поиска более систематизированных подходов для обеспечения синергии, и предупреждения дублирования функций.

Основной задачей городского округа в рамках «Северного измерения» является решение региональных проблем, т.е. необходимость развития транспортной инфраструктуры, сохранение культуры и традиционного образа жизни коренного населения, защита окружающей среды; участие в партнерствах «Северного измерения». В рамках Баренцева/Евроарктического региона наиболее актуальными и перспективными являются сотрудничество в области окружающей среды и экологии, в области энергетики и энергосберегающих технологий, транспорта, сотрудничество коренных народов, сотрудничество спасательных служб.

В настоящее время городской округ является участником восьми общественных организаций, объединяющих муниципальные образования общероссийского и международного уровней:

- Международная Ассамблея столиц и крупных городов (Соглашение подписано в 2013 году).
- Международная ассоциация «Евразийское Региональное отделение Всемирной Организации Объединенные Города и Местные Власти» (Учредительный договор с 2004 года).
- Союз городов Центра и Северо-Запада России (Соглашение с 1998 года).
- Союз городов Заполярья и Крайнего Севера (Соглашение с 23.02.1995).
- Союз Российских городов (Соглашение с 1991 года).
- Ассоциация «Совет муниципальных образований НАО» (учредительный договор от 14.09.2001).

В 2018 году подписано Соглашение с Ассоциацией «Арктические муниципалитеты». Данное обстоятельство позволило муниципальным властям принять участие во II Форуме Арктических муниципалитетов, проходившем в апреле текущего года в Санкт-Петербурге в рамках международного форума «Арктика – территория диалога».

В течение 2018 года представители Администрации Нарьян-Мара принимали участие в конференции «Итоги Года экологии. Опыт и проблемы в работе муниципальных образований Союза городов Центра и Северо-Запада России», в заседании XXXVII съезда Союза городов Заполярья и Крайнего Севера, в XXVI сессии Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ (МАГ) и международном форуме «Безопасность города. Комплексный подход, а также в работе «круглого стола»: «Развитие цифровой экономики и строительство «умных городов»: практики решения и международный опыт», проводимого Международной Ассамблеи столиц и крупных городов СНГ (МАГ) совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО).

Основные направления муниципального образования в развитии международного сотрудничества и межмуниципальных связей можно определить, как:

- обеспечение взаимовыгодного двустороннего и многостороннего сотрудничества Российской Федерации с приарктическими государствами на основе международных соглашений, участником которых является муниципальное образование, повышение эффективности внешнеэкономической деятельности;
- содействие в организации и эффективном использовании Северного морского пути для международного судоходства в соответствии с международными договорами;
- стимулирование включения предприятий муниципального образования в сырьевой экспорт, наращивание его объемов. Осуществление информационной и правовой поддержки экспортных компаний.
- активизация участия организаций и общественных объединений в работе международных форумов, посвященных международному сотрудничеству в Арктике;
- осуществление регулярного обмена информацией о состоянии окружающей среды, а также данными о климате и его динамике;
- организация комплексных международных научно-исследовательских экспедиций для изучения окружающей среды (ледовой обстановки, уровня загрязнения морских вод, морских экосистем) и влияния на нее наблюдаемых и прогнозируемых климатических изменений;
- развитие диалога между регионами и муниципалитетами Российской Федерации для обмена опытом в области разработки климатической и энергетической политики;
- развитие международного и внутрироссийского туризма, в том числе рекреационного, научного, культурно-познавательного, экологического.

## **12. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ**

### **12.1. Описание механизмов реализации Стратегии**

Успех реализации Стратегии определяется правильностью стратегического выбора, эффективностью использования механизмов и инструментов реализации Стратегии. -

Механизм реализации Стратегии представляет собой совокупность принципов, функций и методов, и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития муниципального образования.

Эффективно функционирующий механизм реализации Стратегии должен быть основан на ключевых принципах (системность, эффективность и др.).

Организационно-правовое обеспечение реализации Стратегии заключается в следующем:

- разработка и утверждение среднесрочных планов по реализации Стратегии;
- разработка и утверждение муниципальных и ведомственных программ, соответствующих по целям и задачам Стратегии;
- вовлечение в процесс реализации Стратегии развития широкого круга политических и общественных организаций, бизнеса и структур гражданского общества (комиссии, рабочие группы, и др.);
- использование механизмов социального партнерства, отражение стратегических целей и задач в коллективных соглашениях и договорах;
- разработка и совершенствование нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию Стратегии, муниципальных и ведомственных программ.

Ресурсное обеспечение – это совокупность имеющихся и потенциальных возможностей и средств муниципального образования, используемых в процессе реализации Стратегии.

Формирование бюджета развития является финансовым механизмом реализации стратегических целей. В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Наряду с отмеченными структурными составляющими механизма реализации Стратегии необходимо выделить функции управления. Из-за периодического переориентирования целей и постоянно изменяющихся условий внешней среды процесс планирования должен быть непрерывным. Контроль, базируясь на мониторинге и оценке изменений, будет способствовать налаживанию обратной связи между процессом планирования и результатами управленческих решений по его осуществлению.

Структура методов управления процессом реализации Стратегии включает в себя программно-целевые, административные, экономические и социально-психологические.

В современных условиях развития экономики акцент должен смещаться в сторону экономических и социально-психологических. Однако нельзя исключать преимущества административных методов – целенаправленное и оперативное решение наиболее острых противоречий в социально-экономической сфере, обеспечение приоритетности в направлении реализации Стратегии городского округа.

Реализация Стратегии должна осуществляться посредством создания комплексной системы управления развитием территории и недвижимости, которая подразумевает единство социально-экономического и территориального планирования.

Стратегия является базовым документом планирования развития городского округа, формирующим системы долгосрочных приоритетов, целей, задач, мероприятий социально-экономического развития, выраженного в повышении качества жизни населения муниципального образования. На основе Стратегии выстраивается комплексная система мер по улучшению качества жизни населения, обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории, повышению эффективности экономической деятельности муниципального образования.

Единство социально-экономического и территориального планирования основано на постоянном взаимном согласовании, учете, отображении и мониторинге одних и тех же показателей во всех документах. Большинство этих показателей связано с пространственными объектами.

Комплексная система управления развитием территории должна быть направлена на защиту общественных интересов по повышению качества среды, обеспечение государственных гарантий прав собственников на недвижимость за счет полноты и непротиворечивости градостроительных решений и установленных прав на объекты недвижимости, повышение доверия населения к органам местного самоуправления и улучшение инвестиционного климата.

Комплексная система управления градостроительным развитием территории и недвижимости будет являться инструментом управления территориальным развитием городского округа, регулирования земельно-имущественных отношений, учета и взимания налоговых и неналоговых платежей за землю и иное недвижимое имущество, повышения инвестиционной привлекательности территории.

## **12.2 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии**

Формирование бюджета развития является финансовым механизмом реализации стратегических целей. В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Возможностями для увеличения финансовых ресурсов бюджета в рамках реализации стратегии являются:

1. Внимание государства к инновационному развитию страны, открывает возможность привлечения федеральных инвестиций в рамках реализации приоритетных государственных программ для производства инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью.

2. Расширение налогооблагаемой базы за счет создания новых производств и модернизации действующих, расширения инвестиционной привлекательности, улучшения хозяйственного климата, диверсификации экономики. При успешном развитии транспортной инфраструктуры, в частности наземного транспорта и развитие Северного морского пути существенно расширятся рынки сбыта для предприятий городского округа, что даст толчок к развитию экономики и как следствие приведет к повышению доходной части бюджета муниципального образования.

3. Повышение эффективности использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В частности, переоценка земельного ресурса в части выявления самозахватов и принуждения к покупке и уплате налогов.

4. Расширение участия в целевых программах с высокой долей софинансирования из регионального и федерального бюджетов. Реализация Стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, окружной бюджет, местный бюджет) и внебюджетные средства (средства предприятий-инвесторов, привлеченные средства и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программы Российской Федерации, федеральных целевых программ,

федеральной адресной инвестиционной программы, правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Достижение целей и задач Стратегии за счет средств местного бюджета, а также за счет привлечения средств бюджета Ненецкого автономного округа будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Ненецкого автономного округа и муниципальных программ городского округа. Объем бюджетных средств на реализации муниципальных программ городского округа будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации муниципальных программ, а также исходя из возможностей окружного и местного бюджетов.

Важнейшим финансовым ресурсом для реализации Стратегии являются внебюджетные средства, которые могут привлекаться на принципах муниципально-частного и государственно-частного партнерства, за счет средств институтов развития, международных финансовых институтов и иностранных инвестиций в реализацию перспективных инфраструктурных, социальных, инновационных, природоохранных и иных проектов.

Перспективы и темпы социально-экономического развития городского округа во многом будут определяться объемами инвестиций и реализацией крупных инвестиционных проектов. Инвестиции в развитие инфраструктуры создают необходимые условия для функционирования и развития основных отраслей, обеспечения максимально эффективного использования экономического и производственного потенциала, улучшения качества жизни населения.

Средства бюджета Ненецкого автономного округа будут использоваться на осуществление инвестиционных проектов, имеющих региональное значение, прежде всего, на капиталоемких проектах развития отраслей хозяйства, транспортной и инженерной инфраструктуры, сохранение окружающей среды, а также для реализации проектов и мероприятий, направленных на развитие социальной инфраструктуры.

Важнейшим источником средств, из которых могут формироваться инвестиции частного бизнеса является потребительский спрос населения и спрос на товары и услуги со стороны бизнеса.

Согласно прогнозу социально-экономического развития по инновационному (базовому) сценарию развития для успешного экономического роста в городской округ на первом этапе реализации Стратегии необходимо привлекать 20-22 млрд. рублей в год, далее на втором этапе реализации планомерно наращивать темпы инвестиционной активности с тем, чтобы к 2025 году объем инвестиций составляли не менее 33-35 млрд. рублей, к 2030 году – 48-50 млрд. рублей.

Таким образом, требуемый объем инвестиций в основной капитал из разных источников финансирования должен составить не менее 400,0 млрд. рублей.

### **12.3. Направления по реализации Стратегии**

Для успешной реализации Стратегии, достижения поставленных целей развития городского округа и приведения в действие всех заложенных программных мероприятий необходимо целенаправленное государственное воздействие на социально-экономическое развитие территории. Следовательно, вся система местного самоуправления должна быть ориентирована на реализацию стратегических целей и задач развития городского округа.

Поддержка Стратегии социально-экономического развития городского округа со стороны органов государственной власти Ненецкого автономного округа заключается в координации деятельности органов местного самоуправления по реализации основных направлений и задач Стратегии, а также проведение собственных мероприятий, которые способствовали бы успешному достижению целей развития, поставленных Стратегией перед муниципальным образованием.

К основным направлениям по реализации Стратегии можно отнести:

- определение основных направлений и целей социально-экономического развития городского округа и организацию мониторинга их достижения;
- анализ и оценку реализации муниципальных программ;
- обеспечение устранения административных барьеров на всех этапах предпринимательской деятельности;
- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей предпринимательскую деятельность;
- оптимизацию предоставления муниципальных услуг, в том числе путем организации их предоставления по принципу «единого окна»;
- совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность, мониторинг инвестиционной деятельности;
- организацию и проведение социально-значимых мероприятий, создание условий для муниципально-частного партнерства;
- развитие жилищного строительства, привлечение долгосрочных частных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства;
- повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов;
- оказание методической помощи в установлении внешнеэкономических связей с деловыми партнерами, поставщиками по обмену опытом;
- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и обеспечение функционирования сети автомобильных дорог;
- повышение экономической эффективности производства;
- развитие социально-значимых отраслей экономики.

### **12.4. Основные ожидаемые результаты реализации Стратегии**

Реализация основных целей и задач Стратегии позволит обеспечить активизацию всех факторов, направленных на создание условий для повышения благосостояния населения городского округа, повышения качества жизни граждан.

Главные ориентиры социально-экономического развития городского округа на долгосрочную перспективу в целом совпадают с планами по развитию Ненецкого автономного округа.

Развитие образования, медицины, культуры и спорта, сохранение традиционных семейных ценностей, духовно-нравственное воспитание, пропаганда здорового образа жизни и другие меры приведут к формированию в городском округе человеческого капитала, определяемого высоким уровнем духовно-нравственного и культурного развития, хорошим здоровьем и компетенциями,

позволяющими развивать конкурентоспособную экономику.

Обеспечение общественной безопасности, снижение уровня преступности обеспечит низкий уровень криминогенной обстановки, минимизирует ущерб для жизни, здоровья и собственности населения, повысит уверенность в защищенности личных и имущественных интересов.

Оптимизация пространственной структуры городского округа, эффективное управление земельными и водными ресурсами исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов позволит достичь устойчивого развития территории, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений.

Системное структурное планирование развития городского округа создаст базу для реализации дальнейших инициатив по социально-экономическому развитию территории и перспективных проектов в различных отраслях.

### 13. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И КОНТРОЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

#### 13.1. Формирование системы целевых индикаторов

Целью введения системы индикативного управления является обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни жителей городского округа.

С теоретической точки зрения, индикативное планирование развития той или иной территории – это форма управления, включающая организацию деятельности по индикативному планированию, прогнозированию, реализации индикативного плана и контролю за его выполнением. При этом под индикативным планом понимается перечень прогнозно-ориентированных индикаторов с установленными на определенный срок пороговыми значениями, являющимися руководством к действию для управленческих структур администрации города и ориентиром для хозяйствующих субъектов.

Целевой индикатор (показатель) является количественно-качественной характеристикой социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.

Эффективность индикативного планирования серьезным образом зависит от своевременного мониторинга хода социально-экономических процессов и корректировки запланированных целей и задач. Негативным фактором достижения такой эффективности является то, что сам процесс индикативного планирования носит рекомендательный характер для некоторых участников социально-экономического развития. Так, для предприятий и организаций рыночного сектора индикативные показатели не имеют обязательного значения, поэтому органы местного самоуправления должны принимать специальные меры, чтобы побуждать хозяйствующие субъекты к их достижению или участию в их корректировке.

Успешное осуществление управления социально-экономическими процессами на основе системы целевых индикаторов на муниципальном уровне также зависит от внутренних возможностей местного самоуправления.

В основе системы индикативного планирования социально-экономического развития городского округа до 2030 г. лежит система стратегических целей и задач. Показатели для индикативного анализа и прогноза социально-экономического развития городского округа на долгосрочную перспективу выбраны в соответствии с долгосрочными приоритетами развития. Система целевых индикаторов отображает ожидаемые результаты решения всех стратегических задач в комплексе.

Мониторинг достижения целевых значений выбранных показателей является одним из инструментов управления социально-экономическим развитием территории. На его основе должна производиться комплексная актуализация системы мероприятий по реализации целевых ориентиров развития.

Также целевые индикаторы являются основой для формирования пространственной проекции стратегических приоритетов развития муниципального образования в документах территориального планирования. Целевые показатели развития территории, формируемые в стратегии, составляют важную часть исходных данных, используемых при внесении изменений в документы территориального планирования. Это обеспечивает своевременную гармонизацию приоритетов и целевых показателей социально-экономического развития муниципального образования, определенных в стратегии, с решениями документа территориального планирования.

Перечень целевых индикаторов долгосрочного социально-экономического развития городского округа представлен ниже (Таблица 4).

**Таблица 4. Основные показатели прогноза развития городского на период до 2030 года по базовому сценарию**

№ п/п	Целевой индикатор	Факт 2019 г.	Прогноз			
			1 этап, 2022 г.	2 этап, 2025 г.	3 этап, 2030 г.	
1	Цель: Экономическое развитие, в том числе рациональное природопользование					
1.2	<i>Развитие рынка труда, обеспечение занятости населения</i>					
1.2.1	Индекс производительности труда, % к предыдущему году	100,1	103,8	104,6	105,0	
1.2.2	Прирост рабочей силы, % к предыдущему году	103,2	100,7	100,9	101,0	
1.2.3	Реальные доходы населения, % к предыдущему году	100,1	104,8	102,9	105,0	
1.3	<i>Развитие малого и среднего предпринимательства</i>					
1.3.1	Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек, единиц	352	389	423	478	
1.4	<i>Финансовая результативность муниципального управления</i>					
1.4.1	Бюджетная обеспеченность (в части собственных доходов бюджета), тыс. рублей на душу населения	28	28,4	30,1	32,9	
1.4.2	Налоговые поступления от малого предпринимательства, млн. рублей (в части налога на совокупный доход)	64,2	64,92	74,1	87,7	
2	Цель: Развитие человеческого капитала и социальной сферы					
2.1	<i>Демографическое и миграционное развитие</i>					
2.1.1	Численность постоянного населения на конец года, тыс. человек	24,8	25,2	26,1	28,3	



№ п/п	Целевой индикатор	Прогноз			
		Факт 2019 г.	1 этап, 2022 г.	2 этап, 2025 г.	3 этап, 2030 г.
2.1.2	Коэффициент естественного прироста, на 1000 человек	6,9	7,2	7,6	8,1
2.1.3	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	72,7	74,8	76,2	78,0
2.1.4	Миграционный прирост населения, тыс. человек	-4,8	0,3	3,6	5,8
2.2	<i>Развитие жилищной сферы и повышение обеспеченности качественным жильем</i>				
2.2.1	Общая площадь жилого фонда, тыс. кв.м	630,7	650,0	704,6	764,1
2.2.2	Общая площадь жилых помещений, принадлежащая в среднем на одного жителя, кв.м	25,4	25,6	26,0	27,0
2.2.3	Ввод в эксплуатацию общей площади жилья в среднем на 1 жителя, кв.м	0,36	1,4	2,0	2,1
2.3	<i>Развитие системы образования</i>				
2.3.1	Число организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, единиц	8	9	11	13
2.3.2	Охват детей в возрасте до 3 лет дошкольными образовательными организациями, %	56,0	68,0	80,0	100,0
2.3.3	Создание центров психолого-педагогической поддержки раннего развития (до 3 лет), ед. с нарастающим итогом	-	1	2	3
2.3.4	Число общеобразовательных организаций на начало учебного года, единиц	7	7	8	9
2.3.5	Охват детей в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования, %	55	100	100	100
2.4	<i>Развитие физической культуры и спорта</i>				
2.4.1	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения, %	36,1	43	55	60
3	Цель: Развитие сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции				
3.1	Индекс производства продукции сельского хозяйства всех категорий, в % к предыдущему году	100,9	108,8	116,5	132,5
4	Цель: Развитие транспортной инфраструктуры				
4.1	Протяженность автомобильных дорог и улично-дорожной сети, км	112,2	122,5	140,0	160,5
4.2	Количество мест постоянного хранения транспорта в гаражах и на крупных парковках, машино-мест	4850	5000	5200	5750
5	Цель: Инфраструктурное развитие городского округа				
5.1	Доля населения, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	86	88	89	94
5.2	Доля населения в многоквартирных жилых домах, обеспеченных централизованной системой водоотведения, %.	68	69	70	74
5.3	Охват населения централизованным электроснабжением, %	100	100	100	100
5.4	Удельный вес общей площади, оборудованной отоплением, %	100	100	100	100
5.5	Уровень газификации населения природным газом, %	97	97	97	97
5.6	Охват населения цифровым теле- радио вещанием, %	100	100	100	100

### 13.2. Система контроля реализации и корректировки целей и задач

Реализация Стратегии требует постоянного наблюдения за происходящими в социально-хозяйственной системе процессами. Эти функции выполняет контроль реализации целей и задач Стратегии, который включает:

- организацию наблюдения;
- получение достоверной и объективной информации о протекающих социально-экономических процессах;
- оценку и анализ тенденций в различных сферах экономики;
- выявление причин, вызывающих тот или иной характер изменений;
- определение степени достижения главной цели, решения основных задач Стратегии;
- обеспечение в установленном порядке органов управления, предприятий, учреждений и организаций, граждан аналитической информацией, прогнозирование и моделирование экономической конъюнктуры и социальной ситуации;
- стимулирование реализации Стратегии в целом и отдельных его частей;
- подготовку рекомендаций, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций, доведение их до сведения соответствующих органов власти.

Действенность системы контроля определяется положенными в его основу принципами. Необходима целенаправленная ориентация всей системы контроля на решение конкретных управленческих задач. Рассмотрение процессов и характеризующих их параметров в контексте развития Ненецкого автономного округа позволяет видеть городской округ в системах более высокого уровня и учитывать обратные воздействия. Комплексность требует взаимосвязи наблюдаемых отдельных сфер и направлений реализации Стратегии, непрерывность – постоянного отслеживания основных параметров движения хозяйственной системы, сопоставимость – приведения аналитических показателей в сравнимый вид. Наконец, количество отслеживаемых показателей должно приниматься, исходя из принципа разумности, что позволит выделить только действительно значимые маркеры отслеживаемой информации.

На основании данных, получаемых в результате наблюдения за процессом реализации Стратегии, возможно проведение корректировки Стратегии, которая должна быть основана на следующих принципах:

- 1) учет изменений внешней среды. Значимые изменения внешней среды формируют новые и исключают часть существовавших угроз для социально-экономической системы;
- 2) направленность на принятые решения (принцип преемственности управленческих решений). Несоблюдение данного принципа затрудняет оценку эффективности корректирующих воздействий и снижает системность и предсказуемость стратегического управления территорией вообще;
- 3) корректировка не может быть непрерывной (принцип дискретности), поэтому необходимо обособовать длительность временного интервала, определяющего периодичность уточнения содержания Стратегии. В корректировку должны быть вовлечены лица, которые будут реализовывать принятые решения. Выполнение данного принципа будет способствовать повышению эффективности реализации корректирующих воздействий;
- 4) принцип цикличности, основанный на использовании типовых процедур уточнения Стратегии;
- 5) принцип последовательности (общность методологии) как гарантия осуществления связи корректирующего воздействия и результата изменения Стратегии.



## СОДЕРЖАНИЕ

РЕШЕНИЕ от 26 ноября 2020 года № 140-р «О назначении публичных слушаний по проекту решения «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» до 2030 года» .....	3
---	---

**Официальное периодическое печатное издание МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»  
«Сборник нормативных правовых актов городского округа «Город Нарьян-Мар»**

**16+**

**Учредитель** – Администрация МО «Городской округ «Город Нарьян-Мар»

**Интернет-сайт:** [www.adm-nr.mar.ru](http://www.adm-nr.mar.ru)

**Телефон:** 8 (81853) 4-34-63

**Главный редактор:** Безумова С.А.

**Отпечатано:** ГБУ НАО «Издательский дом НАО» 166000, Нарьян-Мар, ул. Ленина, 25а  
**Адрес издателя (МКУ «УГХ г. Нарьян-Мара»)** и редакции: 166000, Нарьян-Мар, ул. Рабочая, 146

**Тираж:** 30 экземпляров

**Подписано в печать:** 01.12.20

**Заказ № 399**

**Периодичность выхода – 1 раз в неделю. Распространяется бесплатно**