Доклад
об антимонопольном комплаенсе в Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Администрацией муниципального образования МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" принято постановление Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 №186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утверждающее Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" (далее-Администрация).

В целях снижения вероятности наступления и (или) минимизации последствий наступления комплаенс-рисков в 2020 году разработано и утверждено распоряжение Администрации муниципального образования МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 23.03.2020 №168-р " Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год".

В 2020 году выполнены все запланированные мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

1) Разработаны муниципальные нормативные акты, регламентирующие процедуры антимонопольного комплаенса;

2) Муниципальные служащие и работники структурных подразделений Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" ознакомлены с правовыми актами по антимонопольному комплаенсу;

3) Осуществлен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства (при наличии предостережения, предупреждения, штрафа, жалоб и/или возбужденного дела);

4) Осуществлен анализ нормативных правовых актов Администрации за период с 2017- 2019 годы.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации проведены общественные обсуждения нормативных правовых актов на соответствие их антимонопольному законодательству. Для проведения независимой экспертизы, нормативные правовые акты размещались на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сети Интернет в разделе "Развитие конкуренции". По итогам общественных обсуждений замечаний от граждан и организаций о нарушении антимонопольного законодательства в адрес Администрации не поступало.

По итогам проведения анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Администрации за период с 2017- 2019 годы сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты Администрации.

Администрация в целях проведения правовой и антикоррупционной экспертизы направляет проекты нормативных правовых актов в Прокуратуру

Ненецкого автономного округа. По результатам указанных экспертиз замечаний в части наличия нарушений антимонопольного законодательства от Прокуратуры Ненецкого автономного округа не поступало.

5) Осуществлялся регулярный контроль со стороны курирующих заместителей главы Администрации за деятельностью руководителей структурных подразделений, контроль за деятельностью ответственных должностных лиц в целях исключения случаев нарушения законодательства;

6) Разработан и утвержден распоряжением Администрации муниципального образования МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 31.12.2020 №832-р " Об утверждении Плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению комплаенс - рисков Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2021 год".

Распоряжением Администрации от 13.03.2020 №149-р отдел внутреннего муниципального финансового контроля Администрации определен в качестве уполномоченного подразделения за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее - Отдел).

Также, на основании данного нормативного акта коллегиальным органом, осуществляющим оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации, определена Комиссия по антимонопольному комплаенсу.

Карта (паспорт) рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией города Нарьян-Мара утверждена распоряжением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 21.07.2020 №448-р.

В целях выявления комплаенс-рисков Отделом, в том числе на основании сведений и информации, предоставленной структурными подразделениями Администрации города Нарьян-Мара, осуществляется:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

3) анализ проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара;

4) мониторинг и анализ практики применения Администрацией города Нарьян-Мара антимонопольного законодательства;

5) систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Информация о реализации мероприятий по снижению комплаенс – рисков Администрации размещена на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сети Интернет в разделе "Развитие конкуренции" (www.adm-nmar.ru).

По результатам анализа представленной информации необходимо отметить следующее.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу выдано предупреждение от 16.05.2019 №01-14/572 и от 18.06.2019 №01-14/686.

Данными документами Администрация предупреждалась о необходимости устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушений, предусмотренных статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем приведения в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства пункт 2.2. Устава муниципального бюджетного учреждения «Чистый город» посредством исключения из него норм, позволяющих данному хозяйствующему субъекту осуществлять функции органа местного самоуправления.

Также Администрация предупреждалась о необходимости устранения причин и условий, способствовавшие возникновению нарушения антимонопольного законодательства и принять меры по устранению последствий такого нарушения путем: прекращения выдачи муниципального задания с даты получения предупреждения, в том числе на 2019 год и последующие годы, и предоставления субсидий на выполнение работ, предусмотренных пунктом 2.2 Устава муниципального бюджетного учреждения «Чистый город, а также иных работ, которые должны выполняться в рамках исполнения контрактов, заключенных в порядке, предусмотренном законодательством о контрактной системе.

В 2019-2020 годы Администраций муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в судебных инстанциях осуществлялось обжалование предупреждений от 16.05.2019 № 01-14/572, от 18.06.2019 № 01-14/686, выданных Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу.

С 10.06.2020 по 07.08.2020 года Ненецким УФАС России была проведена плановая документарная проверка в отношении Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар". Материалами проверки усматривается, что в период 2018 года и первого полугодия 2020 годов в действиях Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар", по мнению Ненецкого УФАС России, содержится нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся в части принятия подпунктов 4, 12, пункта 2 приложения к постановлению Администрации города Нарьян-Мара от 07.02.2019 № 143 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из городского бюджета муниципальным бюджетным учреждениям, подведомственным Администрации МО «Городским округ «Город Нарьян-Мар», на иные цели», предусматривающим предоставление средств бюджета муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар» в форме субсидий МБУ «Чистый город» на иные цели, отнесенных к вопросам местного значения, без осуществления публичных конкурентных процедур в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44- ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", что привело либо может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на соответствующих товарных рынках в границах муниципального образования города Нарьян-Мара к участию в торгах потенциальных хозяйствующих субъектов и созданием преимущественных условий осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта и необоснованном препятствовании осуществлению деятельности иными хозяйствующими субъектами на соответствующих товарных рынках.

В целях исполнения предупреждений Управления Федеральной антимонопольной службы по Ненецкому автономному округу и исключения рисков нарушений Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции", изложенных в материалах проверки, Администрацией муниципального образования «Городской

округ «Город Нарьян-Мар» принято постановление от 10.08.2020 №558 " Об изменении типа муниципального бюджетного учреждения «Чистый город» в целях создания муниципального казенного учреждения «Чистый город», также исключены оспариваемые позиций из Устава МБУ «Чистый город», определены виды работ на которые выдача муниципального задания не осуществляться, работы выполняются в рамках исполнения контрактов в соответствии с законодательством о контрактной системе.

Постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 №186 утверждены следующие ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации города Нарьян-Мара:

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Нарьян-Мара.

2. Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

3. Доля нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования в Администрации антимонопольного комплаенса и расчёт ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации производится в соответствии с Методикой расчёта ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации города Нарьян-Мара антимонопольного комплаенса, утвержденной постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 №186.

В 2020 году достигнуты следующие показатели:

1) Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации города Нарьян-Мара (по сравнению с предыдущим 2019 годом) - равен 0;

2) Доля проектов нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0;

3) Доля нормативных правовых актов Администрации города Нарьян-Мара, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства - равна 0.

Уровень риска нарушения антимонопольного законодательства в Администрации определен как незначительный, так как существует вероятность выдачи Администрации города Нарьян-Мара предупреждения.

Настоящий доклад представляется на утверждение в Комиссию по антимонопольному комплаенсу Администрации в соответствии с постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 12.03.2020 №186 "Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар.

Глава города Нарьян-Мара О.О. Белак