**Заключение об экспертизе**

**Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 13.05.2020 № 340**

Управление экономического и инвестиционного развития Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" – уполномоченный орган по проведению экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в сфере регулирования предпринимательской и инвестиционной деятельности – в соответствии   
с [Порядк](consultantplus://offline/ref=7B9C7E82A3194DD49338D5C6AFC9E55B40C990062C138E0018CBBB4A21FC425900B31845548CDB40B7439CB430C724DF5D590D39E78D6AF55A0136G2HFN)ом проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" и экспертизы действующих нормативных правовых актов муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", утвержденным постановлением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 24.10.2019 № 1003, рассмотрело Порядок предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, утвержденного постановлением Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 13.05.2020 № 340 (далее – Порядок), в результате чего установлено следующее.

1. Порядок включен в План проведения экспертизы нормативных правовых актов Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар", который утвержден распоряжением Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" от 05.12.2019 № 836-р (ред. От 19.05.2020 № 280-р). Включение НПА в план проведения экспертизы нормативных правовых актов МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" на 2020 год было инициировано управлением экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар.
2. Уведомление о проведении публичных консультаций было размещено   
   на официальном сайте Администрации муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" в разделе Деятельность/Экономика/Экспертиза действующих НПА   
   и в новостной ленте. Также уведомления о проведении публичных консультаций были направлены в: Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа, Прокуратуру НАО, НРО ООО "Деловая Россия", АО "Центр развития бизнеса НАО", Совет городского округа "Город Нарьян-Мар", Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе, ИП Внуковой И.И., Егорову Д.Н., Кустышеву В.П., ИП Мартыновой И.В., ИП Осичеву А.А., ИП Самойловой Н.С., ИП Сылка А.С., ИП Тарасову С.О., ИП Шестаковой М.А., ООО "Красный город", а также членам Координационного совета при Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" по поддержке малого и среднего предпринимательства.
3. В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 10.06.2020 по 10.07.2020.
4. Порядок разработан в соответствии:

- со [статьей 78](consultantplus://offline/ref=B4CE3D6708D39D7484260F0FA3B70B46410B5FE9F3F897CE33119DB3395E53E165F48752297EEE71739BD0BC97CFADBC885C86409091ADDAoEqAG) Бюджетного кодекса Российской Федерации,

- [подпунктом 33 пункта 1 статьи 16](consultantplus://offline/ref=B4CE3D6708D39D7484260F0FA3B70B46410B5DEAF2FA97CE33119DB3395E53E165F4875B2878E62C2BD4D1E0D293BEBD875C84468Fo9qAG) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации",

- Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B4CE3D6708D39D7484260F0FA3B70B4641085DE2F7FD97CE33119DB3395E53E165F48752297DED717C9BD0BC97CFADBC885C86409091ADDAoEqAG) от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации",

- [постановлением](consultantplus://offline/ref=B4CE3D6708D39D7484260F0FA3B70B46410858ECF2FD97CE33119DB3395E53E165F48752297DED787D9BD0BC97CFADBC885C86409091ADDAoEqAG) Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 "Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг", в целях поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар".

- с Указом президента РФ от 02.04.2020 № 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)";

- с постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020   
№ 12-пг "О введении режима повышенной готовности";

- с распоряжением Губернатора Ненецкого автономного округа от 30.03.2020   
№ 89-рг "О первоочередных мероприятиях по поддержке малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции".

1. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления предусматривается предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по следующим видам экономической деятельности по "[ОК 029-2014](consultantplus://offline/ref=E3FA6AC229E7FED78649AD2A79222ABC656912DA1368E6823672F0DB338A1AEF286D88048D9627EE4F48E21DFA3090A0BF39368D84BC479Bz4dEL) (КДЕС Ред. 2)", деятельность которых была приостановлена постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 № 12-пг "О введении режима повышенной готовности":

- ОКВЭД, входящие в Группировку 56 "Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков";

- ОКВЭД, входящие в Группировку 79 "Деятельность туристических агентств   
и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма";

- ОКВЭД, входящие в Группировку 93 "Деятельность в области спорта, отдыха   
и развлечений";

- ОКВЭД, входящие в Группировку 96 "Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг" (за исключением ОКВЭД 96.03 "Организация похорон   
и представление связанных с ними услуг"),

в целях возмещения фактически произведенных и документально подтвержденных затрат:

а) на аренду нежилых зданий (помещений);

б) на приобретение антисептических средств (антисептические средства, дезинфицирующие средства в емкостях не менее 500 мл) и средств индивидуальной защиты (ватно-марлевые маски, резиновые перчатки).

Предусматривается предоставление субсидий за апрель 2020 года в следующих размерах:

- за аренду нежилых зданий (помещений) в размере 70 % от стоимости по договору аренды, но не более 20 000 (Двадцать тысяч) руб. 00 коп. за месяц одному заявителю;

- за приобретение средств защиты в размере 90 % от фактически произведенных расходов на указанные цели и устанавливается в пределах не более 2 000 (Две тысячи) руб. 00 коп. на одного заявителя и не более 2 000 (Две тысячи) руб. 00 коп. на каждого наемного работника, состоящего с заявителем в трудовых отношениях. Размер субсидии, предоставленной заявителю и состоящим с ним в трудовых отношениях наемным работникам, не может превышать 10 000 (Десять тысяч) руб. 00 коп.

Для получения субсидии заявитель в срок до 20 июля 2020 года предоставляет в Администрацию муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" установленный пакет документов.

Проектом постановления так же установлены:

- требования к субъектам малого и среднего предпринимательства, претендующим на получение субсидии;

- требования к предоставляемым документам;

- случаи отказа в предоставлении субсидии;

- порядок проверки документов и принятия решения о предоставлении субсидии либо об отказе в ее предоставлении;

- порядок заключения соглашения о предоставлении субсидии и перечень показателей результативности;

- требования к предоставлению отчетности по соглашению о предоставлении субсидии;

- требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

1. В период проведения публичных консультаций в адрес Администрации   
   муниципального образования "Городской округ "Город Нарьян-Мар" поступило   
   четыре отзыва с предложениями: от субъектов малого предпринимательства, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ненецком автономном округе.

Результаты публичных консультаций отражены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование субъекта публичных консультаций | Высказанное мнение  (замечание и/или предложение) |
| 1 | ИП Воюшина Т.М. | В соответствие с постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 № 12-пг "О введении режима повышенной готовности" у предпринимателей, осуществляющих деятельность по ОКВЭД 86.23 "Стоматологическая практика", была приостановлена работа, как и у тех предпринимателей, которые включены в список получателей поддержки по возмещению затрат за аренду помещений. Просят включить данный ОКВЭД в перечень предпринимателей для предоставления субсидии. |
| 2 | ИП Буторина С.М. | 1. В соответствие с постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 № 12-пг "О введении режима повышенной готовности" предпринимателям, осуществляющим стоматологическую практику было запрещено работать. Просят включить данный ОКВЭД в перечень предпринимателей для предоставления субсидии. 2. В части предоставления субсидии за антисептические средства просят пересмотреть срок, за который предоставляют субсидию за приобретение таких средств, в части его увеличения. |
| 3 | ИП Кислякова Л.Е. | 1. В соответствие с постановлением Губернатора Ненецкого автономного округа от 16.03.2020 № 12-пг "О введении режима повышенной готовности" предпринимателям, осуществляющим стоматологическую практику было запрещено работать. Просят включить данный ОКВЭД в перечень предпринимателей для предоставления субсидии. 2. В части предоставления субсидии за антисептические средства просят пересмотреть срок, за который предоставляют субсидию за приобретение таких средств, в части его увеличения. |
| 4 | Уполномоченный по защите прав предпринимателей в НАО | В соответствии с утвержденным Порядком получателями субсидии являются субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляющие деятельность по следующим видам экономической деятельности: ОКВЭД, входящие в [Группировку 56](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC1A55018B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность по предоставлению продуктов питания и напитков"; ОКВЭД, входящие в [Группировку 79](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0A75316B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма"; ОКВЭД, входящие в [Группировку 93](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0A35219B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений"; ОКВЭД, входящие в [Группировку 96](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0A35B1CB1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность по предоставлению прочих персональных услуг" (за исключением [ОКВЭД 96.03](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0AE5417B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Организация похорон и представление связанных с ними услуг").  Из перечисленных категорий получателей субсидии до настоящего времени остаются закрытыми только организации, входящие в группировку  [93](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0A35219B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений", в том числе детские центры, игровые комнаты.  Более того согласно предварительной информации Роспотребнадзора по НАО до конца летнего сезона открытие таких заведений не планируется. В следствии чего данная отрасль на сегодняшний день является самой пострадавшей и требующей более существенной поддержки со стороны органов власти.  Учитывая изложенное, считаю необходимым внести в Порядок предоставления субсидий изменения дополнив меры поддержки именно организациями в области спорта, отдыха и развлечений (ОКВЭД 93). |

1. На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта с учетом проведенных публичных консультаций уполномоченным органом сделаны следующие выводы:
2. Порядок подготовлен во исполнение Администрацией МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" полномочий, предусмотренных подпунктом 33 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", – содействие развитию малого и среднего предпринимательства.
3. В муниципальных программах, направленных на содействие развитию предпринимательства, ежегодно предусматриваются лимиты бюджетных обязательств на финансовую поддержку бизнесу.
4. Предлагаем внести в Порядок изменения дополнив перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, которым предусматривается предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства видом экономической деятельности ОКВЭД 86.23 "Стоматологическая практика".
5. В 2020 году субъектам малого и среднего предпринимательства из федерального бюджета предоставляются субсидии на проведение мероприятий по профилактике новой коронавирусной инфекции. Размер субсидии определен как расходы на профилактические и дезинфекционные мероприятия: первоначальные – 15 тыс. руб.; текущие – (6,5 тыс. руб.) х (количество работников в мае 2020 года). Предпринимателям без работников дадут 15 тыс. руб. Для получения субсидии необходимо направить заявление в налоговую инспекцию.

На основание изложенного считаем, что данная поддержка уже осуществляется, в связи с чем отсутствует необходимость дублировать аналогичный вид поддержки.

1. Организации, осуществляющие деятельность по ОКВЭД, входящие в [Группировку 93](consultantplus://offline/ref=F8B30818E75DB2E69336756E57FAA8FDD781C5BDC789E3C08A74EFD37D877D7CDAF07932DAC0A35219B1EC8FF513E5D51582AE15166F7183V812N) "Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений", включены в перечень субъектов малого и среднего предпринимательства, претендующие на получение вышеуказанной субсидии. Также субъекты предпринимательства, осуществляющие деятельность по данному направлению, не обращались с заявками на возмещение расходов за аренду нежилых зданий (помещений), однако не раз были оповещены о наличии такой субсидии.

По итогам экспертизы можно сделать вывод, что Порядок не содержит положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого   
и среднего предпринимательства или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предложенное регулирование соответствует критериям целесообразности, эффективности и осуществимости.

Информация об исполнителе:

Начальник отдела инвестиционной политики и предпринимательства управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" Оленицкая Виктория Сергеевна, тел. 4-23-13.

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник управления экономического и инвестиционного развития Администрации МО "Городской округ "Город Нарьян-Мар" | Н.Л.Кислякова |